



ร่างสรุปข้อเสนอเทศ
(Draft Information Memorandum)

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการ
โทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ย่าน 2.1 GHz

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
มิถุนายน 2553

หมายเหตุทางกฎหมาย

สรุปข้อสนเทศ (Information Memorandum : IM) ฉบับนี้จัดทำขึ้นในนามของคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) ร่วมกับบริษัท NERA Economic Consulting สำหรับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการประกอบกิจการบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ย่านความถี่ 1920 – 1965 คู่กับ 2110 – 2155 MHz ด้วยวิธีการประมูล โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 25 มาตรา 51 และมาตรา 52 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 ประกอบกับมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544

สรุปข้อสนเทศนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทราบข้อมูลเท่านั้น และไม่มีข้อผูกพันใดๆ และสรุปข้อสนเทศนี้มิได้มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นส่วนหนึ่งส่วนใดของพื้นฐานในการตัดสินใจลงทุน หรือการประเมินมูลค่าประกอบการตัดสินใจเข้าร่วมการประมูล และมีได้ถือเป็นคำแนะนำของ กทช. หรือที่ปรึกษาของ กทช. ใดๆ ทั้งสิ้น ผู้อ่านจะต้องทำการประเมินมูลค่าของการได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ด้วยตนเอง เพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจในการร่วมประมูล โดย กทช. อาจมีการปรับปรุง เปลี่ยนแปลง หรือแก้ไขข้อมูลในสรุปข้อสนเทศนี้ได้ตามความเหมาะสม อย่างไรก็ตาม กทช. สำนักงาน กทช. หรือที่ปรึกษา จะไม่แสดงตนแทน หรือรับประกัน หรือรับผิดชอบ หรือรับผิดชอบใดๆ ในความถูกต้องแม่นยำ หรือความสมบูรณ์ของข้อมูลในสรุปข้อสนเทศฉบับนี้ หรือข้อมูลในเอกสารหรือด้วยวาจาที่ผู้สนใจเข้าร่วมประมูลหรือที่ปรึกษาของผู้สนใจเข้าร่วมประมูลได้รับ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง จะไม่รับประกันต่อความสำเร็จหรือความสมเหตุสมผลในการคาดการณ์ การประเมิน ความคาดหวัง หรือผลตอบแทนใดๆ ของผู้ยื่นคำขอ ที่ได้จากข้อมูลในสรุปข้อสนเทศฉบับนี้

สรุปข้อสนเทศนี้มิได้เป็นข้อมูลพื้นฐานของสัญญาใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการประมูลหรือการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ผู้อ่านไม่ควรตีความเนื้อหาในสรุปข้อสนเทศฉบับนี้ หรือการสื่อสารโดย กทช. หรือที่ปรึกษาของ กทช. ว่าเป็นคำปรึกษาด้านการเงิน กฎหมาย ภาษี หรือคำแนะนำอื่นใด ผู้อ่านควรปรึกษาที่ปรึกษาด้านการเงิน กฎหมาย ภาษี หรือด้านอื่นใดของตนเองในการตัดสินใจเข้าร่วมขอรับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการประกอบกิจการโทรคมนาคม

กทช. สงวนสิทธิ์ในการแก้ไขกระบวนการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดย กทช. หรือที่ปรึกษาของ กทช. จะไม่แสดงตนแทนหรือรับประกัน หรือยอมรับหรือจะยอมรับความรับผิดชอบหรือความรับผิดชอบใดๆ จากความผิดพลาดหรือความเสียหายที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยื่นประมูล หรือฮาร์ดแวร์หรือซอฟต์แวร์ที่เกี่ยวข้อง

สารบัญ

	หน้า
1. บทนำ	1
2. เศรษฐกิจมหภาคของประเทศไทย	3
3. ภาคอุตสาหกรรมโทรคมนาคมของประเทศไทย	8
4. ตลาดโทรคมนาคมไร้สายในประเทศไทย	9
5. เทคโนโลยีบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่	13
6. ภาพรวมนโยบายและแนวทางกำกับดูแล	15
6.1 คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ	15
6.2 วิสัยทัศน์ในการให้อนุญาตการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT	16
6.3 ประเด็นการกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง	17
7. รายละเอียดใบอนุญาต	22
7.1 คลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต	22
7.2 จำนวนใบอนุญาต	22
7.3 ใบอนุญาตและขอบเขตกิจการที่ได้รับอนุญาต	23
7.4 ระยะเวลาการอนุญาต	23
7.5 ภาระค่าธรรมเนียม	24
7.6 เงื่อนไขในการอนุญาต	24
8. ภาพรวมโดยสังเขปของการประมูล	28
8.1 วิธีการประมูล: การประมูลแบบ SMR	29
8.2 ข้อกำหนดของระบบเพื่อการประมูลผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต	29
9. การเข้าร่วมการประมูล	31
9.1 ขั้นตอนของกระบวนการประมูล	31
9.2 กรอบเวลาในการดำเนินการเพื่ออนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่	33
9.3 กระบวนการพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก	34
9.4 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จากการประมูล	36
9.5 การให้ใบอนุญาต	37
10. รายการภาคผนวก	38
ภาคผนวก ก คำนิยาม	
ภาคผนวก ข วิธีการ และกฎการประมูล	
ภาคผนวก ค แบบคำขอ	
ภาคผนวก ง เงื่อนไขในการอนุญาต ประกอบใบอนุญาตประกอบกิจการ โทรคมนาคมแบบที่สาม ในส่วนของเงื่อนไขทั่วไป และเงื่อนไขเฉพาะ สำหรับกิจการโทรคมนาคมที่มีโครงข่ายโทรคมนาคม	

1. บทนำ

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) เป็นองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ ทำหน้าที่ในการบริหารคลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม และกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคมในประเทศไทย

ตามแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคมฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2551 – 2553) ซึ่งกำหนดกรอบแนวทางในการพัฒนากิจการโทรคมนาคมของประเทศ กทช. ได้มุ่งเน้นส่งเสริมให้มีผู้ประกอบการเพื่อให้บริการโทรคมนาคมมากขึ้น และส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีใหม่ในการให้บริการที่มีมาตรฐาน เพื่อให้สอดคล้องกับพันธูญติแห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา 52 ประกอบมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 กทช. จึงประสงค์ที่จะให้อนุญาตการใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT โดยจะให้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz จำนวน 3 ใบ ด้วยวิธีการประมูล โดยมีรายละเอียดหลักเกณฑ์และวิธีการให้อนุญาตตามประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT และรายละเอียดที่ปรากฏในสรุปข้อสนเทศ (Information Memorandum) ฉบับนี้

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz นี้จะสามารถประกอบกิจการโทรคมนาคมประเภทกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ในประเทศไทย โดยผู้ได้รับใบอนุญาตนั้นจะต้องได้รับใบอนุญาตอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งหมดที่จำเป็นสำหรับการเป็นผู้ประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ด้วย สรุปข้อสนเทศ (Information Memorandum) ฉบับนี้แสดงถึงข้อมูลที่สำคัญที่ผู้สนใจเข้าร่วมประมูลควรศึกษาและทำความเข้าใจ

สรุปข้อสนเทศฉบับนี้ประกอบด้วย

- ภาพรวมของเศรษฐกิจมหภาคของประเทศไทย
- ภาพรวมของภาคอุตสาหกรรมโทรคมนาคมในประเทศไทย
- ภาพรวมของตลาดโทรคมนาคมไร้สายในประเทศไทย
- ภาพรวมของหน้าที่และความรับผิดชอบของ กทช.
- สรุปประเด็นด้านนโยบายสำหรับบริการโทรคมนาคมเคลื่อนที่
- ภาพรวมของประเด็นการกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง
- ภาพรวมของใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz
- รายละเอียดของกระบวนการยื่นคำขอและการเข้าร่วมการประมูล
- ภาพรวมและรายละเอียดการประมูล

สาระสำคัญบางประการที่ผู้สนใจเข้าร่วมการประมูลควรทราบมีดังนี้

- ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แต่ละรายมีสิทธิได้รับคลื่นความถี่จำนวน 1 ชุดเท่านั้น
- ผู้ประสงค์จะยื่นคำขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz จะต้องเป็นบริษัท จำกัดและบริษัทมหาชนจำกัดที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ทั้งนี้ สัดส่วนการถือหุ้นของคนต่างด้าวจะต้องเป็นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว พ.ศ. 2542
- กทช. มีอำนาจในการพิจารณาว่าจะดำเนินการประมูลต่อไปหรือไม่ ทั้งนี้ กทช. อาจให้อนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz โดยใช้กระบวนการอื่นใดนอกเหนือจากที่ระบุไว้ในสรุปข้อเสนอเทศนี้
- กทช. มีอำนาจในการวินิจฉัยว่าผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตสองรายหรือมากกว่านั้นมีความเกี่ยวข้องระหว่างกัน (Associated Bidder) หรือไม่ ทั้งนี้ การพิจารณาจะเป็นไปตามข้อกำหนดในประกาศ กทช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการรวบรวมและการถือหุ้นไว้ในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553
- ผู้ที่สนใจเข้าร่วมรับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz นั้น ควรทำความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. 2498 และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544
- ผู้ที่สนใจเข้าร่วมรับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz ควรทำความเข้าใจในประกาศและกฎระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องที่กำหนดโดย กทช. ด้วย

2. เศรษฐกิจมหภาคของประเทศไทย

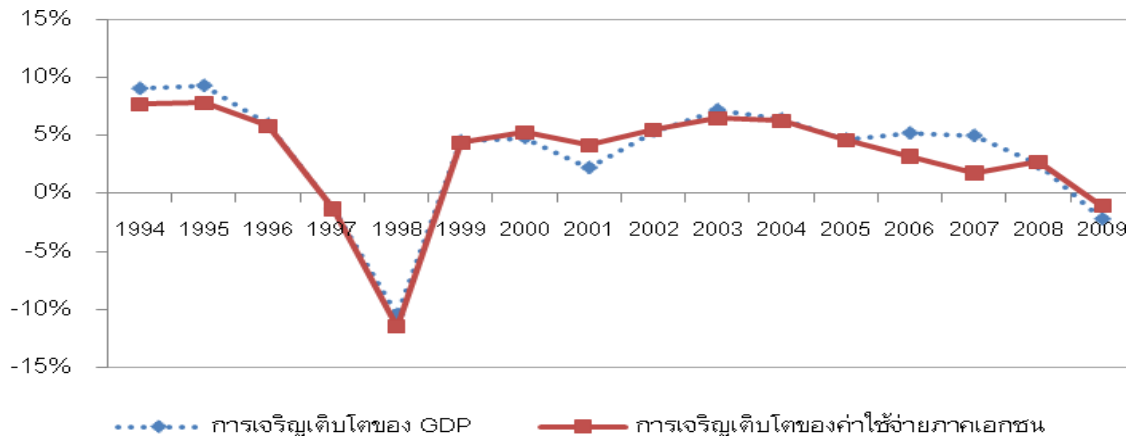
สภาพเศรษฐกิจมหภาคของประเทศไทยในช่วงเวลาสี่สิบปีที่ผ่านมามีความเข้มแข็งมาก และมีช่วงเวลาที่มียัตราการเติบโตสูงมาก (และมีอัตราการว่างงานค่อนข้างต่ำ) เมื่อเปรียบเทียบกับสภาพเศรษฐกิจของเอเชียที่มีการเติบโตสูงในระดับเดียวกัน¹ ในปี พ.ศ. 2540 (ค.ศ. 1997) วิกฤตการณ์ทางการเงินและทางเศรษฐกิจได้แพร่ระบาดไปทั่วภูมิภาคเอเชีย ทำให้หลายประเทศในภูมิภาคเอเชียต้องประสบกับวิกฤตการณ์ทางการเงิน ประเทศไทยก็เป็นประเทศหนึ่งที่ได้รับผลกระทบหนักที่สุด แต่ถึงแม้ว่าจะเกิดวิกฤตการณ์ทางการเงินในภูมิภาคเอเชีย ประเทศไทยก็สามารถฟื้นตัวได้เป็นอย่างดี อันเนื่องมาจากการเติบโตของภาคส่งออกและการบริโภคของเอกชนเป็นหลัก²

อย่างไรก็ตาม ผลกระทบจากวิกฤตการณ์ทางการเงินทั่วโลก เมื่อไม่นานมานี้ได้ส่งผลกระทบต่อประเทศไทยและประเทศอื่นๆ ทั่วโลก โดยจะเห็นได้จาก Real GDP ของประเทศไทยมียัตราการเติบโตระหว่าง 2-6% ต่อปี ก่อนที่จะลดลงอย่างมากจนติดลบ 2% ในปี 2552 โดยการลดลงดังกล่าวนี้ เกิดจากการส่งออกที่ลดลง (ทั้งสินค้าและบริการ) และการหดตัวของอุปสงค์ภายในประเทศ ซึ่งเป็นผลมาจากวิกฤตการณ์ทางการเงินดังกล่าว นอกจากนี้ อัตราเงินเฟ้อรายปีก็มีการลดลงเช่นเดียวกัน โดยจากอัตราเงินเฟ้อรายปีที่สูงถึงระดับ 5.4% ในปี 2551 ก่อนที่จะลดลงจนเป็นอัตราติดลบในปี 2552

ในส่วนของการใช้จ่ายภาคเอกชน (Private Consumption Expenditure) ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ จากข้อมูลที่ผ่านมาของสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่าการใช้จ่ายของภาคเอกชนมีทิศทางที่สอดคล้องกับการเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ซึ่งมีการเจริญเติบโตในอัตราที่ใกล้เคียงกับการเจริญเติบโตของการใช้จ่ายภาคเอกชน อาจจะมีในช่วงปี 2550 ถึง 2551 ที่มีทิศทางไม่สอดคล้อง ทั้งนี้อาจเป็นสาเหตุของการที่ภาครัฐมีการลงทุน หรือการที่ประเทศไทยมีรายได้จากการส่งออกมากขึ้น จึงทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศของประเทศไทยมีการเจริญเติบโตที่สูงขึ้น ในขณะที่ภาคเอกชนอาจจะมีการใช้จ่ายลดลงเนื่องด้วยสถานการณ์ภายในประเทศที่ไม่เสถียรความมั่นใจของภาคเอกชนลดลง ซึ่งทำให้มีการจับจ่ายลดลงตามไปด้วย

¹ อ้างอิงจาก Peter Warr, "Long-Term Economic Performance in Thailand," *ASEAN Economic Bulletin* 24 (1), 2007, pp. 138–163 (Warr).

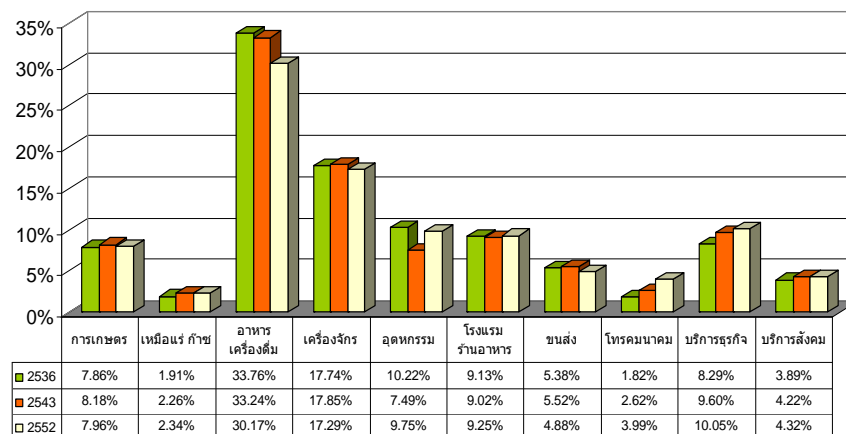
² อ้างอิงจาก World Bank, "Ten Years on and Beyond: Remembering the 1997 Asian Crisis," Feature Story, 2007, <http://go.worldbank.org/Z7RJADSP0> (World Bank 2007).



ภาพที่ 2.1 การเปรียบเทียบอัตราการเจริญเติบโต GDP กับ การเจริญเติบโตของค่าใช้จ่ายภาคเอกชน

อย่างไรก็ตามจากข้อมูลที่ผ่านมาในอดีต จะเห็นได้ชัดว่านอกจากการใช้จ่ายของภาครัฐ การส่งออกของประเทศ และการลงทุนแล้ว การใช้จ่ายภาคเอกชนเป็นปัจจัยที่สำคัญปัจจัยหนึ่งในการกระตุ้นสภาพเศรษฐกิจของประเทศ หากภาคเอกชนมีการใช้จ่ายมากขึ้น ก็จะเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ตัวเลขผลผลิตมวลรวมในประเทศดีขึ้น

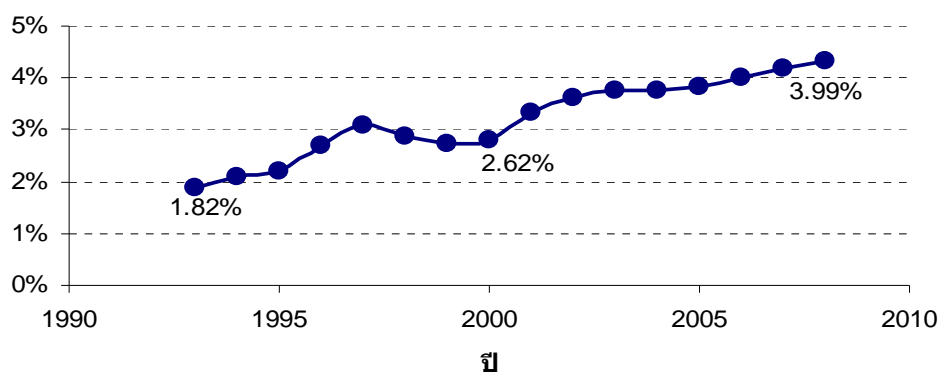
หากพิจารณาเฉพาะส่วนของการใช้จ่ายของภาคเอกชนเพียงอย่างเดียว จากข้อมูลในอดีตตั้งแต่ปี 2536 จนถึงปัจจุบัน สามารถแยกค่าใช้จ่ายต่างๆที่เกิดขึ้นในแต่ละปี ตามได้ตามภาคธุรกิจต่างๆ ดังกราฟนี้



ภาพที่ 2.2 สัดส่วนค่าใช้จ่ายภาคเอกชนในแต่ละภาคอุตสาหกรรม

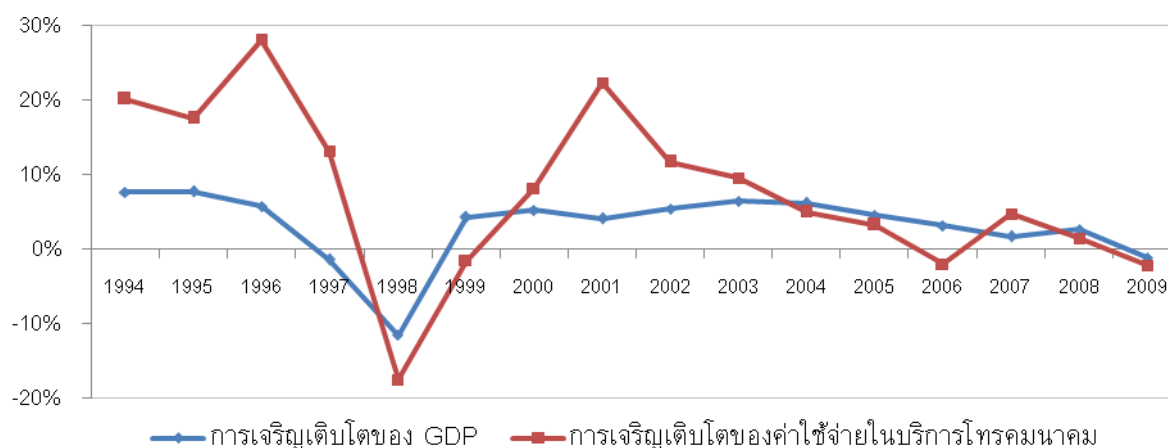
การใช้จ่ายของภาคเอกชนของประเทศไทยที่เป็นหลักก็คือการใช้จ่ายที่มีต่อภาคธุรกิจอาหารและเครื่องดื่ม โดยเฉลี่ยคิดเป็นร้อยละ 30 ของค่าใช้จ่ายของภาคเอกชนต่อปี ในส่วนของกิจการโทรคมนาคมเริ่มมีความสำคัญมากขึ้นเรื่อยๆ นับตั้งแต่ปี 2536 ซึ่งค่าใช้จ่ายสำหรับบริการโทรคมนาคมของภาคเอกชนคิดเป็นร้อยละ 1.82 ของค่าใช้จ่ายทั้งหมดของประเทศไทย ซึ่งในปี 2543 ค่าใช้จ่ายสำหรับบริการโทรคมนาคมของภาคเอกชนเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 2.62 ของค่าใช้จ่ายทั้งหมดของประเทศไทย และในปี 2552 ค่าใช้จ่ายสำหรับบริการโทรคมนาคมของภาคเอกชนเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 3.99 ของค่าใช้จ่ายทั้งหมดของประเทศไทย

หากพิจารณาแนวโน้มของสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านโทรคมนาคมต่อค่าใช้จ่ายทั้งหมดของประเทศไทยจะเห็นว่ามีทิศทางและแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างเห็นได้ชัดเจนโดยแสดงได้จากภาพที่ 2.3



ภาพที่ 2.3 สัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านโทรคมนาคมต่อค่าใช้จ่ายทั้งหมดของภาคเอกชนรายปี

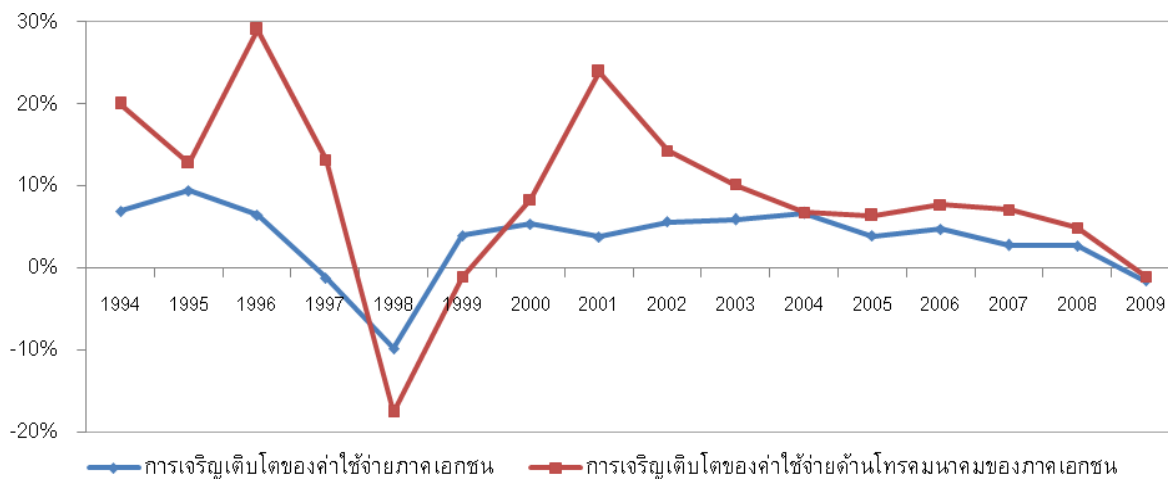
ในการพิจารณาการใช้จ่ายด้านโทรคมนาคมกับการเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศของประเทศไทยก็จะเห็นได้ว่ามีทิศทางที่ค่อนข้างสอดคล้องกัน แต่หากพิจารณาโดยละเอียดก็จะเห็นว่าในภาวะที่เศรษฐกิจตกต่ำที่ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศลดลง เช่นในช่วงปี 2544- 2543 (2000-2001) แต่การใช้จ่ายด้านโทรคมนาคมยังคงมีการเจริญเติบโตค่อนข้างสูง ทั้งนี้อาจจะเป็นสาเหตุมาจากที่บริการโทรคมนาคมเป็นบริการพื้นฐานที่จำเป็น และอาจจะเป็นช่วงที่การใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่เริ่มเป็นที่นิยมมากขึ้น จึงทำให้ยังมีการใช้จ่ายด้านบริการโทรคมนาคมยังสูงอยู่



ภาพที่ 2.4 การเปรียบเทียบการเจริญเติบโตของ GDP และการใช้จ่ายด้านโทรคมนาคมของภาคเอกชน

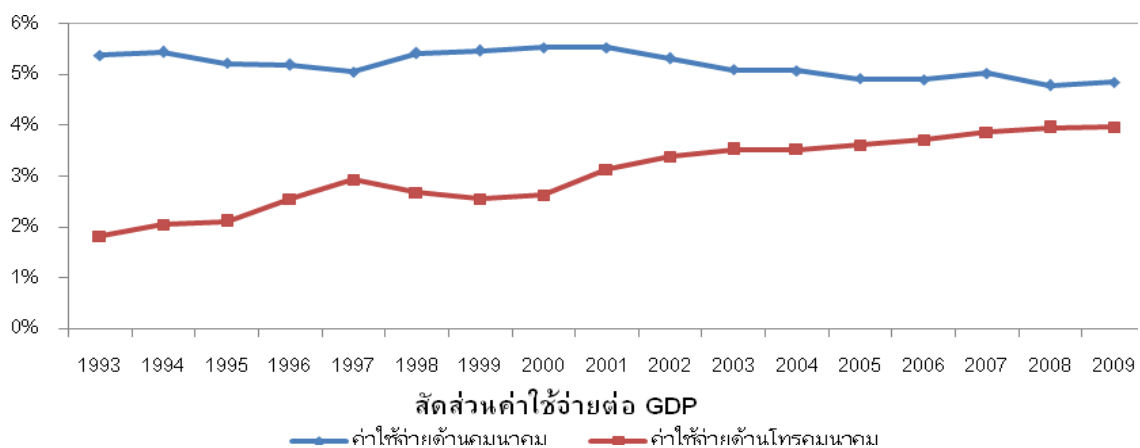
หากมองเปรียบเทียบการเจริญเติบโตของค่าใช้จ่ายภาคเอกชนโดยรวมกับการเจริญเติบโตของภาคเอกชนด้านโทรคมนาคม ตามภาพที่ 2.5 จะเห็นว่าตั้งแต่ปี พ.ศ.2543 (ค.ศ. 2000) เป็นต้นมาการเจริญเติบโตของค่าใช้จ่ายของภาคเอกชนด้านโทรคมนาคมจะมีการเจริญเติบโตเฉลี่ยสูงกว่าการเจริญเติบโตของค่าใช้จ่ายภาคเอกชน ซึ่งแสดงให้เห็นถึงความสำคัญของบริการโทรคมนาคมต่อประเทศ ทั้งนี้อาจมีสาเหตุจากที่

ประชาชนเริ่มมีการใช้บริการโทรคมนาคมมากขึ้นเรื่อยๆ ประกอบกับในกิจการโทรคมนาคมเองก็มีนวัตกรรมใหม่ๆที่เกิดขึ้น อาทิ โทรศัพท์เคลื่อนที่ บริการอินเทอร์เน็ต ในช่วงเวลาดังกล่าว ทำให้มีปริมาณการใช้งานยังอยู่ในเกณฑ์สูงเมื่อเปรียบเทียบกับธุรกิจภาคอื่นๆ



ภาพที่ 2.5 การเปรียบเทียบการเจริญเติบโตของค่าใช้จ่ายทั้งหมดกับค่าใช้จ่ายด้านโทรคมนาคมของภาคเอกชน

กิจการโทรคมนาคมนอกจากจะกลายเป็นบริการพื้นฐานที่สำคัญต่อการพัฒนาบุคลากรให้สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารแล้ว หลายฝ่ายยังมองว่ากิจการโทรคมนาคมยังมีบทบาทสำคัญต่อการคมนาคมอีกด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในยุคที่ต้นทุนทางพลังงานมีราคาสูง บริการโทรคมนาคมอาจจะเป็นทางเลือกหนึ่งที่สามารถทดแทนการคมนาคมได้ จากข้อมูลของประเทศไทยเองก็แสดงให้เห็นที่แนวโน้มของสัดส่วนค่าใช้จ่ายภาคเอกชนด้านคมนาคมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศที่มีปริมาณลดลงเรื่อยๆ ในขณะที่ค่าใช้จ่ายภาคเอกชนด้านโทรคมนาคมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศก็มีปริมาณเพิ่มขึ้นเรื่อยๆเช่นกัน



ภาพที่ 2.6 การเปรียบเทียบค่าใช้จ่ายด้านคมนาคมกับค่าใช้จ่ายด้านโทรคมนาคมของภาคเอกชนต่อ GDP

จากข้อมูลที่กล่าวมาในข้างต้น ชี้ให้เห็นถึงความสำคัญของกิจการโทรคมนาคมที่มีต่อเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศไทย เป็นอย่างดี ถึงแม้ว่าในช่วงเวลาที่ผ่านมาของปี พ.ศ. 2552 จะสะท้อนให้เห็นถึงการชะลอตัวทางเศรษฐกิจทั่วโลก แต่ก็ได้มีการคาดการณ์ว่า ปี พ.ศ. 2553 และ พ.ศ. 2554 สภาพเศรษฐกิจจะ

ปรับตัวดีขึ้นมาก โดยกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย ได้คาดการณ์ไว้ว่าในปี 2553 จะมีอัตราการเติบโตของ GDP ที่ 4-5% และธนาคารโลก IMF ADB และกระทรวงการคลัง ได้คาดการณ์อัตราการเติบโตของ GDP ไว้ที่ 2.4% ในปี พ.ศ. 2554 ทั้งนี้ การคาดการณ์โดยสถาบันต่างๆ สำหรับอัตราเงินเฟ้อในปี พ.ศ. 2554 นั้น มีความแตกต่างกันมาก โดย ADB คาดไว้ที่ 1.5% IMF คาดไว้ที่ 3.4% และ The Economist Intelligence Unit (EIU) คาดไว้ที่ 2.1% สำหรับในส่วนของการลงทุนโดยตรงจากต่างชาติ (FDI) EIU คาดว่าอัตราการเติบโตในปี พ.ศ. 2553 เท่ากับ 7% และจะค่อนข้างคงที่ในปี พ.ศ. 2554 นอกจากนั้น EIU ยังคงคาดการณ์ FDI ในปี พ.ศ. 2555 และ พ.ศ. 2556 ที่แสดงให้เห็นถึงการเติบโตต่อเนื่องเท่ากับ 31% และ 18% ตามลำดับ

จากการคาดการณ์นี้ ประเทศไทยจะฟื้นตัวค่อนข้างเร็วจากวิกฤตเศรษฐกิจโลกและวิกฤตการเมืองภายใน และการเติบโตของ GDP จะกลับมาอยู่ที่ประมาณ 3% ภายในปี พ.ศ. 2554 โดยมีอัตราการว่างงานและอัตราเงินเฟ้อที่ต่ำ ข้อมูลนี้สอดคล้องกับสภาพ “ปัจจัยพื้นฐาน” ของประเทศไทยที่มีความมั่นคงดีตลอดระยะวิกฤตเศรษฐกิจ ระบบการธนาคารของประเทศไทยและผลประกอบการของบริษัทก็เป็นไปด้วยดี ประกอบกับรัฐบาลไทยได้นำโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจมาใช้อีกด้วย

3. ภาคอุตสาหกรรมโทรคมนาคมของประเทศไทย

การพัฒนาทางเทคโนโลยีเมื่อไม่นานมานี้ได้เปลี่ยนแปลงอุตสาหกรรมการสื่อสารโทรคมนาคมอย่างมากในประเทศไทยและทั่วโลก ในอดีตที่ผ่านมา มีการสร้างโครงข่ายเพื่อให้บริการรูปแบบต่าง ๆ ตัวอย่างบริการทางสาย ได้แก่ บริการสายเช่า โครงข่ายสายโคแอกเชียลและดาวเทียมสำหรับการแพร่สัญญาณโทรทัศน์ โครงข่าย NGN บริการอินเทอร์เน็ตซึ่งถูกปรับให้เหมาะสมเพื่อการรับส่งข้อมูลแบบ packet-switched โครงข่ายไร้สายและโครงข่ายเซลลูลาร์เพื่อให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ อย่างไรก็ตาม การหลอมรวมของเทคโนโลยีโครงข่ายได้ทำให้ภาคอุตสาหกรรมที่เคยแยกกันอย่างสิ้นเชิงในอดีต เข้ามาสู่การแข่งขันกันโดยตรง และผู้ให้บริการทางสายในท้องถิ่นก็ได้เสียส่วนแบ่งบริการในส่วนของการเข้าถึงผู้ใช้บริการไป ในขณะที่มีการใช้บริการไร้สายและบรอดแบนด์ทางสายก็เพิ่มขึ้นอย่างมาก สำหรับแนวโน้มการใช้งานในประเทศไทยนั้น โดยทั่วไปจะเหมือนกับประเทศทางยุโรปและอเมริกาเหนือ แต่ถึงจะมีบางส่วนที่แตกต่างกันโดยเฉพาะอย่างยิ่งอัตราการเข้าถึงผู้ใช้บริการ (penetration rate) ประเภทไร้สายนั้นเพิ่มขึ้นจากประมาณ 6 % ในปี พ.ศ. 2543 เป็นประมาณ 95 % ในปี พ.ศ. 2551 ในขณะที่อัตราการใช้งานบริการทางสายค่อนข้างจะลดลงในสองสามปีที่ผ่านมา

ภาคอุตสาหกรรมโทรคมนาคมในประเทศไทย ประกอบด้วยตลาดหลากหลายภาคส่วน ซึ่งหากใช้นิยามตลาดแบบอนุรักษนิยมมากที่สุด (แคบที่สุด) จะแบ่งเป็นตลาดบริการไร้สาย ตลาดบริการทางสาย และตลาดบริการบรอดแบนด์และอินเทอร์เน็ต ซึ่งการนิยามตลาดแบบแคบเช่นนี้จะสอดคล้องกับหลักปฏิบัติของ Federal Communications Commissions (FCC) ของสหรัฐอเมริกา, European Commission (EC) และหน่วยงานกำกับดูแล (NRAs) ของประเทศส่วนใหญ่ของสหภาพยุโรป (EU)

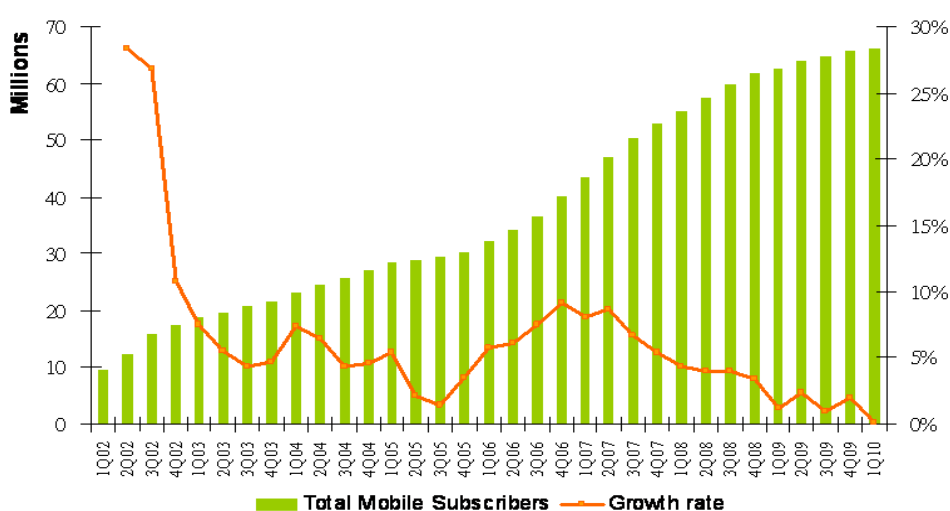
การเติบโตของบริการทางสายของประเทศไทยนั้นเป็นไปอย่างจำกัด และอัตราความหนาแน่นของการใช้บริการ (Teledensity) ยังอยู่ในระดับต่ำ เพิ่มขึ้นเพียง 2.6% ในเก้าปีที่ผ่านมา จาก 8.6% ในปี พ.ศ. 2535 มาเป็น 11.2% ในปี พ.ศ. 2551 ซึ่งการเติบโตที่เป็นไปอย่างจำกัดนี้ส่วนหนึ่งเป็นเพราะระบบสัมปทานแบบ Build-Transfer-Operate (BTO) และยังเป็นเพราะแนวโน้มที่ลดลงของการใช้บริการโทรคมนาคมทางสายในทางตรงกันข้าม บริการไร้สายนั้นมีการเติบโตอย่างสูงมากและมีอัตราการเข้าถึงผู้ใช้บริการ (Penetration Rate) สูงถึง 95% ณ เดือนธันวาคม พ.ศ. 2551 แต่อย่างไรก็ตาม อัตราการเข้าถึงบรอดแบนด์ก็ยังอยู่ในระดับค่อนข้างต่ำ และถูกมองว่าเป็นผลจากระบบสัมปทานแบบ BTO ที่ทำให้การพัฒนาของภาคส่วนนี้ล่าช้าจากการจำกัดจำนวนผู้ให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคม (facilities-based) และจำกัดการเติบโตของธุรกิจ ISP และบรอดแบนด์ เนื่องจากการกำหนดให้จ่ายค่าสิทธิของสัมปทาน (Concession royalty)

ปัจจุบันอัตราการเข้าถึงของบริการบรอดแบนด์ในประเทศไทยเท่ากับ 2.7% ซึ่งเพิ่มสูงขึ้นเล็กน้อยจาก 2.0% ในปี พ.ศ. 2550 อย่างไรก็ตาม เมื่อ กทช. ให้อำนาจให้ใช้คลื่นความถี่ 3G และผู้ได้รับใบอนุญาตดังกล่าวเริ่มให้บริการบรอดแบนด์ด้วยโครงข่าย 3G ของตนเอง อัตราการเข้าถึงของบริการบรอดแบนด์น่าจะเพิ่มสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ

4. ตลาดโทรคมนาคมไร้สายในประเทศไทย

ตลาดบริการโทรคมนาคมไร้สายในประเทศไทยดูเหมือนจะเป็นภาคส่วนที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจโลกน้อยที่สุด โดยมีเหตุผลหลักก็คือการไหลเข้ามาของเทคโนโลยีใหม่ๆ และอุปสงค์ที่ตามมา โดยเริ่มจากปีนี้เป็นต้นไป ระบบ 3G และ WiMAX จะเป็นตัวผลักดันที่สำคัญของภาคอุตสาหกรรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในประเทศ ในปัจจุบัน การใช้บริการโทรคมนาคมเทียบเท่ากับ 3% ของ GDP ของประเทศไทย และคาดว่าจะมีการลงทุนขนาด 1.5 พันล้านเหรียญสหรัฐ ในตลาดดังกล่าวภายในสามปีข้างหน้า โดย Thailand ICT Market Survey for 2007 ได้คาดการณ์ว่าตลาดสำหรับสินค้าและบริการทางด้าน IT ของประเทศไทยจะสูงถึง 18 พันล้านเหรียญสหรัฐในปี พ.ศ. 2551 คิดเป็นอัตราการเติบโตต่อปีเท่ากับ 13.1% โดยภาคโทรคมนาคมคิดเป็น 72% ของตลาด ICT³

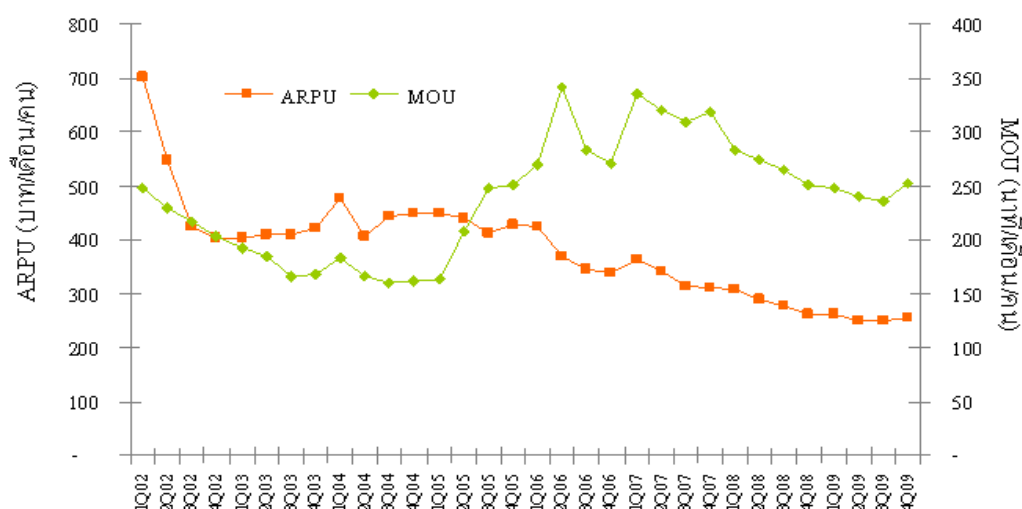
ตลาดบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 2G ของประเทศไทยมีการเติบโตเต็มที่ โดยมีผู้ให้บริการจำนวน 60 ล้านคน หรือคิดเป็นอัตราการเข้าถึง (penetration) 98.72 % (ณ ไตรมาส 1 ปี พ.ศ. 2553) ซึ่งแนวโน้มการเจริญเติบโตของโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 2G ของประเทศไทยเริ่มเข้าสู่ภาวะอิ่มตัวตั้งแต่ปี 2550



ภาพที่ 4.1 จำนวนเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ และอัตราการเจริญเติบโต

แนวโน้มการใช้งานของผู้ใช้บริการของประเทศไทย หรือจำนวนนาที่ต่อเดือนต่อคน (Minute of User: MOU) และค่าใช้จ่ายค่าบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ต่อเดือนต่อคน (Average Revenue per User: ARPU) ของตลาดโทรศัพท์เคลื่อนที่ในประเทศไทย มีแนวโน้มลดลงตั้งแต่ปี 2549 จนถึงปัจจุบันที่มีแนวโน้มค่อนข้างคงที่ ดังภาพที่ 4.2

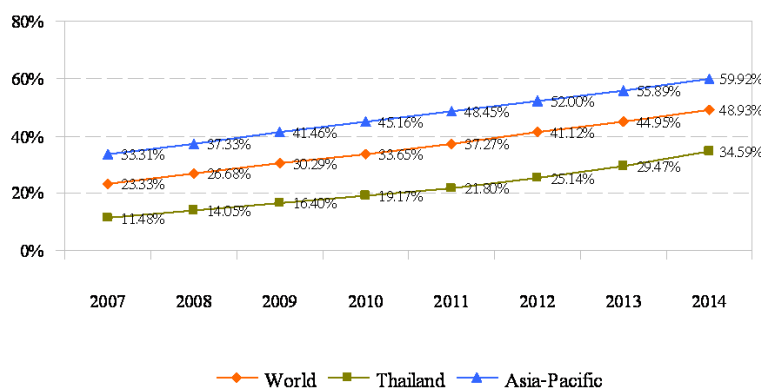
³ United States of America Department of Commerce, Telecom Market Brief, Thailand, <http://www.buyusa.gov/thailand/en/telecom.html>.



ภาพที่ 4.2 จำนวนนาทีกในการใช้งานต่อคนต่อเดือน และรายได้ต่อเลขหมายต่อคนต่อเดือน

แนวโน้มการใช้งานโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 2G ของประเทศไทย เริ่มมีการเปลี่ยนแปลงแบบจากที่เดิมเน้นการใช้งานทางเสียง (Voice) เป็นหลัก แต่เมื่อสองปีที่ผ่านมา บริการข้อมูลข่าวสาร (Non-Voice) เริ่มได้รับความนิยมสูงขึ้น โดยในปี 2551 รายได้จากบริการข้อมูลข่าวสารของผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในประเทศไทยคิดเป็นร้อยละ 14.75 ของรายได้จากการให้บริการทั้งหมด แต่ในปี 2552 รายได้จากบริการข้อมูลข่าวสารของผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในประเทศไทยเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 17.11 ของรายได้จากการให้บริการทั้งหมด หรือเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ 16.6 ภายในหนึ่งปี

จากการคาดการณ์ของบริษัทที่ปรึกษา OVUM รายได้ของผู้ประกอบการโทรศัพท์เคลื่อนที่โดยเฉลี่ยทั้งโลกประมาณร้อยละ 33.65 เป็นรายได้ที่มาจากบริการข้อมูลข่าวสาร หรือคิดเป็นถึง 1 ใน 3 ของรายได้ทั้งหมดมาจากบริการข้อมูลข่าวสาร รวมถึงแนวโน้มในอนาคตภายในปี 2557 ที่คาดการณ์ว่ารายได้ของผู้ประกอบการกว่าครึ่งจะมาจากบริการข้อมูลข่าวสารโดยสรุปแล้วจะเห็นว่าบริการข้อมูลข่าวสารเป็นอนาคตของผู้ประกอบการโทรศัพท์เคลื่อนที่ของโลก



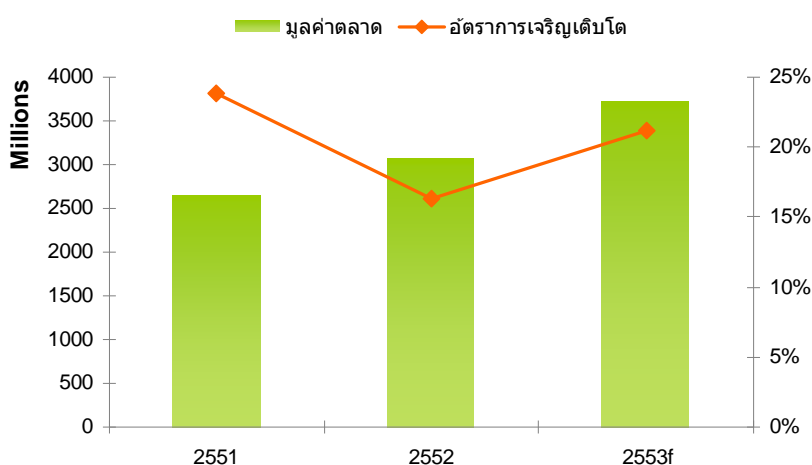
Source: OVUM

ภาพที่ 4.3 การพยากรณ์สัดส่วนรายได้จากบริการ Non-voice ต่อบริการ Voice

ประเทศไทยในปี 2551 จากการรวบรวมข้อมูลของศูนย์ข้อมูลสถิติ และวิจัยเศรษฐกิจโทรคมนาคม (ศท.) สำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สทช.) ที่รวบรวมรายได้ของผู้ประกอบการโทรศัพท์เคลื่อนที่รายใหญ่สามรายในตลาด พบว่ารายได้จากบริการ Non-Voice คิดเป็นร้อยละ 14.82 ของรายได้จากการให้บริการทั้งหมด และในปี 2552 รายได้จากบริการ Non-Voice เพิ่มขึ้นร้อยละ 17.11 ของรายได้จากการให้บริการทั้งหมด นับว่าเป็นการเจริญเติบโตที่ค่อนข้างสูง

การให้บริการ Non-Voice ได้รับความนิยจากผู้บริโภคไทยอย่างสูงนั้น ทำให้ต้องพิจารณาถึงข้อจำกัดของเทคโนโลยีที่ใช้ในปัจจุบัน เนื่องจากปัจจุบันโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่มีข้อจำกัดในการให้บริการ Non-Voice โดยจำกัดความเร็วในการเข้าถึงบริการอยู่เพียง 384 kbps ดังนั้นหากจะให้ผู้บริโภคไทยสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น จำเป็นที่จะต้องมีการลงทุน พัฒนาเทคโนโลยีให้รองรับกับความต้องการของผู้บริโภค

ในส่วนของ Mobile Applications ซึ่งเป็นบริการข้อมูลข่าวสารหลักบริการหนึ่ง ซึ่งหากพิจารณาข้อมูลตั้งแต่ปี 2551 ที่มีมูลค่าตลาดทั้งหมดมีมูลค่าประมาณ 2,640 ล้านบาท จนถึงปัจจุบันที่ศูนย์อิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ คาดการณ์ว่าจะมีมูลค่าถึง 3,720 ล้านบาทหรือมีการเจริญเติบโตเฉลี่ยปีละร้อยละ 20.4 ซึ่งถือได้ว่าเป็นตลาดที่มีการเจริญเติบโตสูงเมื่อเทียบกับบริการ Computer software อื่นๆ



ภาพที่ 4.4 มูลค่าตลาด Mobile Application ของประเทศไทย

ปัจจุบันตลาดประเทศไทยมีผู้ให้บริการหลักสามรายที่ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 2G ได้แก่ บริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) (AIS), บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน). (DTAC) และ บริษัท ทรูมูฟ จำกัด (True Move) โดย AIS เป็นผู้นำตลาดด้วยส่วนแบ่งตลาดประมาณ 44% ตามมาด้วย DTAC ซึ่งมีส่วนแบ่งตลาดประมาณ 30.1% และ True Move ที่ประมาณ 23.8% สำหรับ บริษัท ฮัทชิสัน ซีเอที ไวร์เลส มัลติมีเดีย จำกัด (HUTCH) , CAT กิจการร่วมค้าไทยโมบาย นั้น เป็นผู้ให้บริการขนาดเล็ก ซึ่งมีส่วนแบ่งตลาดรวมกันเพียง 2.0%

ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ขนาดใหญ่ที่สุดสามรายดำเนินการภายใต้การสัมปทานแบบ BTO ซึ่งการสัมปทานภายใต้ BTO ของ AIS นั้นได้ทำร่วมกับ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (TOT) ซึ่งเป็นบริษัทที่

รัฐบาลเป็นเจ้าของ ขณะที่ DTAC และ True Move มีสัญญาสัมปทานกับ บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (CAT) ซึ่งเป็นองค์กรที่รัฐเป็นเจ้าของทั้งหมดเช่นเดียวกัน

อัตราผลตอบแทนเงินทุน (Return on Capital Employed – ROCE) ของผู้ให้บริการหลักทั้งสามราย หลังหักค่าสัมปทานประมาณ 20-30% แล้ว แสดงดังตาราง

ตาราง 4.1 ROCE ของผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในปี พ.ศ. 2549–2551

	2549	2550	2551
ผู้ให้บริการรายที่หนึ่ง	24.6 %	25.0 %	27.2 %
ผู้ให้บริการรายที่สอง	17.0 %	14.6 %	18.2 %
ผู้ให้บริการรายที่สาม	0.2 %	8.0 %	2.2 %
ค่าเฉลี่ยรวม	18.1 %	18.6 %	20.0 %

Source: รายงานผลการศึกษา Economic and Regulatory Analysis for Mobile Phone Service (IMT or IMT and beyond) โดย NERA, สิงหาคม 2009

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz นั้น ถือเป็นโอกาสสำคัญไม่เพียงแต่สำหรับผู้ให้บริการรายปัจจุบัน แต่ยังคงเป็นโอกาสสำหรับผู้ให้บริการรายใหม่ที่ต้องการเข้าสู่ตลาด เพราะในการแข่งขันระหว่างผู้ให้บริการรายปัจจุบันและรายใหม่จะอยู่บนความเท่าเทียมและบนกฎเกณฑ์และกติกาเดียวกัน ไม่เหมือนประเทศอื่นๆ หลายประเทศ เนื่องจากระบบสัมปทานแบบ BTO ที่กล่าวไว้ข้างต้นส่งผลให้ผู้บริการรายใหญ่ในปัจจุบันไม่สามารถเป็นเจ้าของโครงข่ายที่ใช้ประกอบการอยู่ ดังนั้น ผู้ชนะการประมูลทุกรายจะมีการแข่งขันบนกติกาเดียวกัน เนื่องจากทุกรายจะต้องสร้างโครงข่ายของตนเอง โดยต้องอาศัยการอัพเกรดโครงข่าย 2G ที่อยู่ภายใต้เงื่อนไขสัญญาสัมปทาน ดังนั้น เป็นโอกาสของผู้ให้บริการรายใหม่ที่จะแข่งขันได้ ภายใต้ นโยบายเพื่อให้การประกอบกิจการโทรคมนาคมดำเนินการบนหลักเกณฑ์การแข่งขันเสรีและเป็นธรรม ตามที่กำหนดในแผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม ฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2551-2553) แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ฉบับที่ 2 (พ.ศ.2552-2556) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 พ.ศ. 2550-2554 และนโยบายของ กทช.

การกำกับดูแลภาคบริการโทรคมนาคมไร้สายในประเทศไทยเป็นไปโดยกฎระเบียบที่เปิดเผย โปร่งใส ซึ่งได้รับการตรวจสอบอย่างเคร่งครัดตามกฎหมาย โดยการบังคับใช้กฎระเบียบดังกล่าวเป็นไปอย่างเท่าเทียมกันสำหรับผู้ให้บริการแต่ละราย และอยู่บนพื้นฐานของการศึกษาทางเศรษฐศาสตร์อย่างรอบคอบและเป็นแนวปฏิบัติที่เป็นที่ยอมรับในระดับสากล

5. เทคโนโลยีบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่

5.1 ระบบ 1G และระบบ 2G

ระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่หนึ่ง (“1G”) เริ่มถูกนำมาใช้ในช่วงครึ่งแรกของทศวรรษที่ 80 (ระหว่างปี 1980-1990) ระบบ 1G นั้นให้บริการเสียงแบบธรรมดาโดยใช้เทคโนโลยีไร้สายแบบแอนะล็อก อย่างไรก็ตามบริการเสียงของระบบ 1G นั้นมีคุณภาพต่ำ และยังเป็นระบบที่ความสามารถที่จำกัดอีกด้วย

ระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่สอง (2G) ใช้เทคโนโลยีไร้สายที่เหนือไปอีกขั้นหนึ่ง โดยระบบ 2G ใช้เทคโนโลยีไร้สายแบบดิจิทัลที่ทำให้คุณภาพของเสียงพัฒนาดีขึ้น และอุปกรณ์ไร้สายก็มีความสามารถสูงขึ้นด้วยการนำเอามาตรฐานสากลเข้ามาทำให้ระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ 2G มีความสามารถในการใช้งานข้ามเครือข่าย (roaming capability) ได้ทั่วโลก นอกจากนี้ระบบ 2G ยังสามารถให้บริการสื่อสารข้อมูล (non-voice) ธรรมดาๆ ได้ด้วย เช่น การส่งข้อความสั้น (SMS)

5.2 ระบบ 3G

สำหรับมาตรฐานและเทคโนโลยีต่างๆ สำหรับระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่สาม (3G) นั้น ปัจจุบันยังคงมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง และเพื่อที่จะทำให้มาตรฐานและเทคโนโลยีที่ได้รับการพัฒนาขึ้นเหล่านี้ทำงานร่วมกันได้ สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (ITU) จึงได้กำหนดกลุ่มมาตรฐานที่เรียกว่า International Mobile Telecommunications 2000 (“IMT-2000”) โดย IMT-2000 ครอบคลุมถึงองค์ประกอบทั้งภาคพื้นโลก (terrestrial) และภาคอวกาศ (space)

ระบบ 3G ถูกออกแบบเพื่อรองรับการใช้งานที่เพิ่มมากขึ้น การเพิ่มแบนด์วิดท์และรองรับโปรแกรมประยุกต์ที่หลากหลายมากขึ้นจากมาตรฐานเดิม ในแง่ของการให้บริการข้อมูลและเสียงในเวลาพร้อมกันด้วยอัตราสื่อสารข้อมูลที่สูงขึ้น รองรับ application ใหม่ ๆ ที่ต้องการ bandwidth ในการให้บริการได้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งนำไปสู่การแก้ปัญหาคอขวดของ bandwidth ในปัจจุบันได้ ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้คลื่นความถี่ และเพิ่มการเติบโตของการสื่อสารข้อมูลด้วย นอกจากนี้ ความนิยมที่เพิ่มขึ้นของ smartphones ที่มีโปรแกรมประยุกต์ด้านมัลติมีเดียแบบไร้สาย ทำให้ระบบ 3G สามารถส่งข้อมูลแบบ packet-switched data ด้วยประสิทธิภาพการใช้คลื่นความถี่มากขึ้นและด้วยความเร็วที่สูงขึ้นมาก

ในการเปลี่ยนจากระบบ 2G เป็นระบบ 3G นั้น ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่จะต้องปรับปรุง (upgrade) โครงข่ายที่มีอยู่ของตน (ส่วนที่ compatible กับระบบ 2G) และในขณะเดียวกันก็ต้องวางแผนปรับเปลี่ยนโครงข่ายบรอดแบนด์ไร้สายใหม่ (ส่วนที่ incompatible กับระบบ 2G) สำหรับเทคโนโลยีการสื่อสารเคลื่อนที่ระบบ 3G นั้นมีอยู่สองมาตรฐาน มาตรฐานหนึ่งสามารถสืบทอดไปได้ว่าพัฒนามาจากมาตรฐาน 2G GSM/ GPRS และอีกมาตรฐานกลุ่มหนึ่งนั้นพัฒนามาจากมาตรฐาน 2G CDMA หรือ IS-95 จึงทำให้เกิดเทคโนโลยี 3G ขึ้นมาสองมาตรฐาน

โครงข่าย GSM/GPRS จะปรับปรุง (upgrade) ไปเป็นโครงข่าย W-CDMA หรือ UMTS และ/หรือโครงข่าย EDGE โดยมีวิวัฒนาการดังต่อไปนี้:

- General Packet Radio Service (GPRS) ที่มีความเร็วถึง 114 Kbps
- Enhanced Data Rates for Global Evolution (EDGE) ที่ให้ความเร็วถึง 384 Kbps

- Universal Mobile Telecommunications System (“UMTS”) Wideband CDMA (W-CDMA) ที่มีความเร็วถึง 1.92 Mbps
- High Speed Downlink Packet Access (HSDPA) ที่มีความเร็วในการ downlink ถึง 14 Mbps
- Long Term Evolution (“LTE”) Evolved UMTS Terrestrial Radio Access (E-UTRA) ซึ่งวางแผนไว้ว่าจะมีความเร็วได้ถึง 100 Mbps

โครงข่าย IS-95 หรือ CDMAone จะปรับปรุง (upgrade) ไปเป็นโครงข่าย CDMA 2000 และมีวิวัฒนาการดังนี้

- One Times Radio Transmission Technology (1xRTT) ที่ให้ความเร็วถึง 144 Kbps และเริ่มมีการใช้งานในปีพ.ศ. 2545 ถูกเรียกว่าเป็นเทคโนโลยี 2.5G
- Evolution – Data Optimized (EV-DO) เพิ่มความเร็วใน downlink เป็น 2.4 Mbps
- EV-DO Rev ได้เพิ่มความเร็วสูงสุดในการ downlink เป็น 3.1 Mbps และลดระยะ latency โดยเริ่มการใช้งานเมื่อปี พ.ศ. 2549
- EV-DO Rev B คือ เป็นระบบที่มีการพัฒนาสูงสุด ณ ปัจจุบัน และสามารถใช้ช่องสัญญาณ 2 – 15 ช่องและมีความเร็วสูงสุดของ downlink ที่ 4.9 Mbps
- EV-DO Rev C หรือ Ultra Mobile Broadband (UMB) ซึ่งคาดว่าจะมีความเร็วของ downlink ได้ถึง 288 Mbps

ระบบโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคต่อไป หรือยุคที่สี่ (4G) นั้น เพิ่งจะมีการนำมาอภิปรายกันในปัจจุบัน แต่อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันยังไม่มีมาตรฐานเฉพาะใดๆที่จะบ่งชี้ว่าเครือข่ายหรือเทคโนโลยีใดเป็นระบบ 4G เหมือนที่มีในระบบ 3G ทั้งนี้ LTE และ UMB มักจะถูกเรียกว่าเป็นเทคโนโลยี 4G เนื่องจากได้มีการเพิ่มความเร็วในด้าน downlink หลายเท่าตัว (order of magnitude) ถึงแม้ว่ายังไม่มีการกำหนดมาตรฐานสำหรับ 4G ก็ตาม ปัจจุบัน ITU ได้พิจารณาเทคโนโลยีที่จะรวมไว้ในมาตรฐาน 4G IMT-Advanced ได้แก่ LTE, UMB, และ WiMAX II ทั้งนี้ เป้าหมายสำหรับ 4G ได้แก่ อัตราข้อมูลอย่างน้อยที่สุด 100 Mbps โดยใช้ OFDMA และการส่งแบบ packet-switched ของ IP-Base voice, data และ streaming multimedia ผู้ให้บริการไทยในปัจจุบันมีการใช้เทคโนโลยีโครงข่ายระบบ 2G เป็นส่วนใหญ่ โดยคาดว่าจะมีการพัฒนาสำหรับโครงข่าย GSM/ EDGE ในประเทศไทยก็คือ W-CDMA ตามด้วย HSDPA และจากนั้นก็จะเป็น HSUPA และ LTE ส่วนวิวัฒนาการที่คาดว่าจะมีสำหรับโครงข่าย CDMA 1x network ในประเทศไทยได้แก่ CDMA 2000 ตาม EV/DO enhancements

6. ภาพรวมนโยบายและแนวทางกำกับดูแล

6.1 คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) เป็นองค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 เพื่อทำหน้าที่เป็นองค์กรกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม โดย กทช. ชุดแรกได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งขึ้นเมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2547

กทช. มีอำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 ซึ่งรวมถึง

- การกำหนดนโยบายและจัดทำแผนแม่บทสำหรับภาคอุตสาหกรรมโทรคมนาคม
- การกำหนดลักษณะและประเภทของกิจการโทรคมนาคม
- การพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการโทรคมนาคม
- การพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแลการประกอบกิจการโทรคมนาคม
- การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาต และเงื่อนไขในการประกอบกิจการโทรคมนาคม
- การกำหนดมาตรฐานและลักษณะพึงประสงค์ทางเทคนิค
- การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเชื่อมต่อระหว่างโครงข่ายโทรคมนาคม
- การกำหนดโครงสร้างอัตราค่าธรรมเนียมและค่าบริการในกิจการโทรคมนาคม
- การจัดทำแผนเลขหมายโทรคมนาคมและการอนุญาตการใช้เลขหมายโทรคมนาคม
- การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค
- การกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดเพื่อทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน
- การกำหนดมาตรการให้มีการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม

รายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับ กทช. และการดำเนินงานของ กทช. ปรากฏที่เว็บไซต์:

<http://www.ntc.or.th>

ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ประกาศลงราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2550 บัญญัติให้มีการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลเพียงองค์กรเดียวสำหรับกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดทำพระราชบัญญัติการจัดตั้งองค์กรฉบับใหม่ดังกล่าว

ในปี พ.ศ. 2549 กทช. ได้เริ่มให้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมสำหรับผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมภาคเอกชน ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 กำหนดใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมไว้สามแบบ ดังนี้

(1) ใบอนุญาตแบบที่หนึ่ง ได้แก่ ใบอนุญาตสำหรับผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ไม่มีโครงข่ายโทรคมนาคมเป็นของตนเอง และเป็นกิจการที่มีลักษณะสมควรให้มีการบริการได้โดยเสรี

(2) ใบอนุญาตแบบที่สอง ได้แก่ ใบอนุญาตสำหรับผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่มีหรือไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง ซึ่งเป็นการประกอบกิจการที่มีวัตถุประสงค์ให้บริการจำกัดเฉพาะกลุ่มบุคคลหรือเป็นการประกอบกิจการที่ไม่มีผลกระทบโดยนัยสำคัญต่อการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม หรือต่อประโยชน์สาธารณะและผู้บริโภค

(3) ใบอนุญาตแบบที่สาม ได้แก่ ใบอนุญาตสำหรับผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง ซึ่งเป็นการประกอบกิจการที่มีวัตถุประสงค์ในการให้บริการแก่บุคคลทั่วไปจำนวนมากหรืออาจมีผลกระทบโดยนัยสำคัญต่อการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม หรืออาจกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ หรือมีเหตุจำเป็นต้องคุ้มครองผู้บริโภคเป็นพิเศษ

6.2 วิสัยทัศน์ในการให้อำนาจการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT

ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญไทย มาตรา 47 คลื่นความถี่ที่ใช้ในการส่งวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และโทรคมนาคมนั้นเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติที่จะต้องใช้เพื่อประโยชน์ของประชาชน และการจัดสรรคลื่นความถี่ต้องคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประชาชนในระดับชาติ และระดับท้องถิ่น ทั้งในด้านการศึกษา วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ และประโยชน์สาธารณะอื่น รวมทั้งการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และต้องและต้องดำเนินการในลักษณะที่มีการกระจายการใช้ประโยชน์โดยทั่วถึงในกิจการด้านต่าง ๆ ให้เหมาะสมแก่การเป็นทรัพยากรสื่อสารของชาติเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ตามเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และนโยบายของรัฐ กทช. จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ตามเป้าหมายที่พึงประสงค์ในการพัฒนาภาคโทรคมนาคมเพื่อการพัฒนาประเทศในทุกระดับอย่างยั่งยืน ดังนี้

“กิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ของไทยเปลี่ยนผ่านเข้าสู่ยุคการแข่งขันเสรีเป็นธรรมอย่างแท้จริง มีผู้ประกอบการเพิ่มขึ้นทั้งแบบมีและไม่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง ในระดับชาติและระดับภูมิภาค ร่วมมือและแข่งขันในการให้บริการในหลายลักษณะ พัฒนาเทคโนโลยีและสร้างนวัตกรรมใหม่แบบก้าวกระโดด ทั้งบริการสื่อสารทางเสียง ข้อมูล และพหุสื่อ ผ่านเทคโนโลยีไร้สายความเร็วสูง เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับบริการที่มีคุณภาพ ครอบคลุมทั่วถึง ทันสมัย หลากหลาย ในราคาเป็นธรรม

มีการจัดสรรและใช้ทรัพยากรสื่อสารที่จำกัดอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส เท่าเทียม เพียงพอต่อการให้บริการเต็มศักยภาพของเทคโนโลยีและรองรับการพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ในอนาคต เพื่อประโยชน์สูงสุด ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม การศึกษา สาธารณสุข วัฒนธรรม ความมั่นคงของรัฐ ประโยชน์สาธารณะอื่น การพัฒนาเข้าสู่สังคมข้อมูลข่าวสาร และการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน บนพื้นฐานปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ”

6.3 ประเด็นการกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง

แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคมฉบับที่ 2 (พ.ศ. 2551-2553) ยึดถือหลักการสำคัญบนพื้นฐานของการกำกับดูแลเท่าที่จำเป็น การบังคับใช้กฎ กติกา ให้เกิดการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมและเท่าเทียมกัน และคำนึงถึงประโยชน์ของประชาชนโดยรวม ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนากิจการโทรคมนาคม ทั้งหมด 8 ด้าน ดังนี้

(1) ด้านการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม

มุ่งเน้นการผลักดันให้เกิดการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมให้เป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง บนพื้นฐานที่เท่าเทียมกันและผู้ประกอบการสามารถเข้าสู่ตลาดได้โดยไม่ถูกกีดกัน หรือถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบการที่มีอำนาจเหนือตลาด และเพิ่มการแข่งขันในระดับบริการและระดับโครงข่าย

(2) ด้านการคุ้มครองผู้บริโภคในกิจการโทรคมนาคม

มุ่งเน้นการสร้างเครือข่ายการคุ้มครองผู้ใช้บริการให้มีความเข้มแข็ง ครอบคลุมทั่วถึง และเป็นธรรมแก่ผู้บริโภค มีการพัฒนาระบบการคุ้มครองผู้บริโภคไปสู่การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนอย่างแท้จริง ผู้บริโภคได้รับการคุ้มครองสิทธิในการใช้บริการ สามารถตรวจสอบความโปร่งใสและมีความร่วมมือกันในระดับที่แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

(3) ด้านการกระจายบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการสังคม

มุ่งเน้นให้ชุมชนและประชาชนในพื้นที่ชนบทได้รับโอกาสในการเข้าถึงบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการสังคมด้วยการนำเทคโนโลยีใหม่ๆ ที่เหมาะสมมาปรับใช้ในอัตราค่าบริการที่เหมาะสม และมีการขยายโอกาสไปสู่ครัวเรือนที่มีความต้องการบริการโทรคมนาคม

(4) ด้านการบริหารจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม

มุ่งเน้นการบริหารจัดการทรัพยากรโทรคมนาคมให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสม บนพื้นฐานความเป็นธรรม โปร่งใส เหมาะสมกับสถานการณ์และเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว สนองตอบต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมไทยและก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อสาธารณะ

(5) ด้านการบริการเทคโนโลยีและโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคม

มุ่งเน้นการส่งเสริมให้มีการใช้เทคโนโลยีใหม่ๆ ที่เหมาะสมในการให้บริการโทรคมนาคม อย่างมีมาตรฐาน เพิ่มทางเลือกและเพิ่มคุณภาพของการให้บริการต่อผู้บริโภค รวมทั้งสนับสนุนให้มีการพัฒนาเทคโนโลยีและโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อการลดต้นทุนและการใช้งานโครงข่ายอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงความเป็นกลางทางเทคโนโลยีเพื่อก้าวไปสู่สังคมที่มีการใช้งานบริการบรอดแบนด์อย่างกว้างขวาง

(6) ด้านการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมและบุคลากรโทรคมนาคม

มุ่งเน้นให้มีการส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรด้านโทรคมนาคม การวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีโทรคมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศ การพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมและทรัพย์สินทางปัญญาให้สอดคล้องและทันต่อการพัฒนาของเทคโนโลยีโทรคมนาคมของโลกที่มีความก้าวหน้า

(7) ด้านการส่งเสริมกิจการโทรคมนาคมเฉพาะกิจ

มุ่งเน้นส่งเสริมให้มีการใช้โครงข่ายโทรคมนาคมเฉพาะกิจอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน และผลักดันให้นวัตกรรมเทคโนโลยีโทรคมนาคมมาประยุกต์ใช้ร่วมกัน เพื่อบูรณาการโครงข่ายโทรคมนาคมเฉพาะกิจให้มีประสิทธิภาพสูง ลดการสูญเสียจากภัยธรรมชาติและสาธารณภัย

(8) ด้านการพัฒนาบุคลากร

มุ่งเน้นให้มีการพัฒนาระบบงานและบุคลากรของสำนักงาน กทช. ส่งเสริมการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมของประเทศที่มีมาตรฐาน มีธรรมาภิบาล เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ และได้รับการยอมรับจากผู้เกี่ยวข้องอย่างกว้างขวาง

ในปัจจุบัน กทช. มีการออกกฎเกณฑ์การกำกับดูแลกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ต่างๆ มากมาย โดยกฎเกณฑ์ที่เป็นหลักสำคัญนั้น เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมให้มีการแข่งขันเสรีอย่างเป็นธรรม การคุ้มครองผู้ใช้บริการในกิจการโทรคมนาคม การบริหารจัดการทรัพยากรโทรคมนาคม การบริการเทคโนโลยีและโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคม และการกระจายบริการทรัพยากรพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการสังคม ดังนี้

6.3.1 เลขหมายโทรคมนาคม และการคงสิทธิเลขหมายโทรคมนาคม

กทช. มีนโยบายที่จะจัดให้มีเลขหมายโทรคมนาคมอย่างมีประสิทธิภาพและเพียงพอสำหรับการขยายงานและโครงข่ายผู้ประกอบการ จัดเลขหมายเฉพาะเพื่อกิจการสาธารณะประโยชน์ ความมั่นคงของประเทศและการสำรองเลขหมายฉุกเฉิน โดย กทช. ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดสรรเลขหมายโทรคมนาคม เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารทรัพยากรโทรคมนาคม ให้มีการจัดสรร การกำกับดูแล การบริหาร และการใช้เลขหมายโทรคมนาคม ซึ่งเป็นทรัพยากรโทรคมนาคมของชาติอันมีอยู่อย่างจำกัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เป็นธรรม คุ่มค่า และเพียงพอแก่การให้บริการ บนพื้นฐานหลักการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม รวมทั้งการให้ความคุ้มครองผู้ใช้บริการ

ในปี 2549 กทช. ได้ประกาศแผนเลขหมายโทรคมนาคมซึ่งทำให้สามารถรองรับความต้องการใช้ในอนาคตประมาณ 30 ปี ได้อย่างเพียงพอ มีประสิทธิภาพ เป็นธรรม คุ่มค่าและสนองตอบบริการที่จะเกิดจากเทคโนโลยีใหม่ในอนาคตได้ ประกาศดังกล่าวกำหนดแผนเลขหมายโทรคมนาคมมาตรฐานและเลขหมายโทรคมนาคมสำรองเพื่อใช้สำหรับโครงข่ายการให้บริการต่างๆ ซึ่งรวมถึงโครงข่ายโทรศัพท์ประจำที่ โครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ และเลขหมายโทรคมนาคมพิเศษ 3 - 4 หลัก ต่อมาในปี 2551 กทช. ได้ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรและบริหารเลขหมายโทรคมนาคม พ.ศ. 2551 ซึ่งได้วางหลักการพื้นฐานในการบริหารและจัดสรรเลขหมายโทรคมนาคมในเรื่องต่างๆ เช่น แนวทางการจัดทำแผนเลขหมายโทรคมนาคม วิธีการขอรับจัดสรรเลขหมายโทรคมนาคมมาตรฐานกระบวนการและเกณฑ์การพิจารณาจัดสรรเลขหมายโทรคมนาคม สิทธิและหน้าที่ของผู้รับการจัดสรรเลขหมายโทรคมนาคม ตลอดจนแนวทางการกำกับดูแล การบริหารและการใช้เลขหมายโทรคมนาคมของผู้ได้รับอนุญาต ทั้งนี้ ผู้ได้รับการจัดสรรเลขหมายโทรคมนาคมมีหน้าที่ต้องชำระค่าธรรมเนียมเลขหมายโทรคมนาคมตามอัตราที่กำหนดในประกาศดังกล่าวด้วย

การดำเนินการด้านเลขหมายโทรคมนาคมอย่างหนึ่งของ กทช. ที่สำคัญและได้รับความสนใจจากประชาชนผู้ให้บริการอย่างมาก คือ การออกประกาศ เรื่องการจัดทำหลักเกณฑ์สิทธิการคงเลขหมาย ซึ่งเป็นการกำหนดรูปแบบและแนวทางการบริหารการใช้เลขหมายเดียวทุกระบบ ทำให้ผู้ให้บริการสามารถเปลี่ยนผู้ให้บริการ สถานที่ หรือประเภทบริการได้ทั้งบริการโทรศัพท์ประจำที่ และบริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ โดยยังคงถือครองเลขหมายเดิมได้ ซึ่งนอกจากการคงสิทธิเลขหมายจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ให้บริการแล้ว ยังเป็นการส่งเสริมการแข่งขันประกอบกิจการโทรคมนาคม การพัฒนาคุณภาพบริการเพื่อรักษากลุ่มลูกค้าของตน และการใช้ทรัพยากรเลขหมายโทรคมนาคมอย่างคุ้มค่าอีกด้วย

ในเดือนสิงหาคม พ.ศ. 2552 กทช. ได้ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์บริการคงสิทธิเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ โดยให้ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่เตรียมความพร้อมในการเริ่มให้บริการคงสิทธิเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ซึ่งกำหนดให้เริ่มต้นในเดือนสิงหาคม 2553 โดยประกาศดังกล่าวได้ให้ความสำคัญต่อการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ให้บริการ โดยให้ถือปฏิบัติตามประกาศ กทช. ว่าด้วยมาตรการคุ้มครองสิทธิของผู้ใช้บริการโทรคมนาคม เกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพในการสื่อสารถึงกันโดยทางโทรคมนาคม

ประกาศดังกล่าวยังกำหนดการลงทุนในการจัดตั้งศูนย์ให้บริการระบบสารสนเทศ (Clearing House) เพื่อทำหน้าที่จัดเก็บข้อมูล โดยให้ดำเนินการในรูปแบบผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ร่วมกันลงทุนในลักษณะการรับภาระร่วมกัน (Consortium) ทั้งนี้ สัดส่วนในการลงทุนจะเป็นไปตามที่ กทช. กำหนด

6.3.2 การใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม

กทช. ได้ออก “ประกาศ กทช. ว่าด้วยการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. 2549” เพื่อสนับสนุนการใช้ทรัพยากรโทรคมนาคมให้เกิดประโยชน์ร่วมกัน และการแข่งขันเสรีอย่างเป็นธรรม โดยกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมสำหรับผู้รับใบอนุญาตที่มีโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อใช้เป็นพื้นฐานในการเจรจากับผู้ประกอบการรายอื่น รวมทั้งได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการระงับข้อพิพาทที่เกิดจากการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม อันเนื่องมาจากการเจรจาไม่ประนีประนอมที่หลากหลายและซับซ้อนเข้ามาเกี่ยวข้อง ทั้งในด้านเทคนิค เศรษฐศาสตร์ และกฎหมายที่มักก่อให้เกิดข้อร้องเรียนหรือนำไปสู่ข้อพิพาทอันเกี่ยวกับการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม

นอกจากนั้น ประกาศฉบับดังกล่าวกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตต้องเรียกเก็บค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคมตามต้นทุนของส่วนประกอบของโครงข่ายโทรคมนาคมที่แยกส่วนในอัตราที่สะท้อนต้นทุน และให้ถือว่าวิธีการคำนวณแบบต้นทุนส่วนเพิ่มระยะยาว (Long Run Incremental Cost – LRIC) เป็นวิธีการคำนวณที่สะท้อนต้นทุนที่ กทช. ให้ความเห็นชอบ ซึ่งต่อมา กทช. ได้มีการออก “ประกาศ กทช. เรื่อง มาตรฐานการคำนวณอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม พ.ศ. 2552” เพื่อใช้เป็นแนวทางอ้างอิงที่เป็นมาตรฐานของ กทช. ในการพิจารณากรณีพิพาทระหว่างผู้รับใบอนุญาตเกี่ยวกับอัตราค่าตอบแทนการเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม หรือในกรณีอื่นต่อไป

6.3.3 การกำหนดอัตราค่าบริการ

กทช. ได้มีออก “ประกาศ กทช. เรื่องอัตราขั้นสูงของค่าบริการและการเรียกเก็บเงินล่วงหน้าในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2549” โดยบังคับใช้กับผู้รับใบอนุญาตแบบที่สามทุกราย และกำกับดูแลอัตรา

ค่าบริการทุกประเภทของผู้รับใบอนุญาตแบบที่สาม ประกาศ กทช. ดังกล่าวนี้อาจมีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองผู้ใช้บริการ และส่งเสริมตลาดโทรคมนาคมไทยให้มีการแข่งขันกันอย่างมีประสิทธิภาพบนพื้นฐานของการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม โดยหลักสำคัญของประกาศฯ กำหนดให้ กทช. กำหนดอัตราขั้นสูงของค่าบริการที่มีความเป็นธรรมระหว่างผู้ให้บริการและผู้ใช้บริการ และเป็นอัตราที่ส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันที่มีประสิทธิภาพในตลาด ทั้งนี้ เพื่อใช้สำหรับกำกับดูแลอัตราค่าบริการของผู้ประกอบการไม่ให้เกินเพดานที่กำหนด นอกจากนี้ผู้ประกอบการมีหน้าที่ต้องรายงานการเปลี่ยนแปลงอัตราค่าบริการทั้งในกรณีที่อยู่ภายใต้และเกินกว่าอัตราขั้นสูงเพื่อให้ กทช. ทราบและพิจารณาแล้วแต่กรณี เพื่อใช้สำหรับการติดตามและตรวจสอบว่าอัตราค่าบริการของผู้ประกอบการสะท้อนต้นทุนที่เหมาะสม มีการกีดกันการแข่งขัน เลือกปฏิบัติ และส่งผลกระทบต่อผู้ใช้บริการหรือไม่

ปัจจุบัน กทช. อยู่ระหว่างการพิจารณากำหนดอัตราขั้นสูงใหม่แทนที่อัตราขั้นสูงที่ใช้ในปัจจุบัน ซึ่งอาจมีผลใช้บังคับภายในปี 2553 นี้ โดยเป็นการกำหนดอัตราขั้นสูงใหม่เฉพาะบริการโทรศัพท์ประจำที่ โทรศัพท์เคลื่อนที่ และบริการโทรศัพท์ทางไกลระหว่างประเทศ

6.3.4 มาตรการป้องกันการผูกขาด และการกำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดในกิจการโทรคมนาคม

กทช. ได้ออก “ประกาศ กทช. เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาด หรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2549” เพื่อกำกับดูแลผู้ประกอบการกิจการโทรคมนาคมให้แข่งขันเสรีอย่างเป็นธรรม และเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการแข่งขันและการพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมให้เป็นไปอย่างยั่งยืนและมีประสิทธิภาพ โดยมีการกำหนดการกระทำหรือพฤติกรรมที่ต้องห้ามสำหรับผู้รับใบอนุญาตที่มีส่วนแบ่งตลาดเกินกว่าร้อยละ 25 หรือผู้รับใบอนุญาตที่ กทช. กำหนดให้เป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด การกระทำดังกล่าวอาทิ การอุดหนุนการบริการและการอุดหนุนข้ามประเภทบริการในบริการหรือกิจการที่มีการแข่งขันในตลาด การถือครองธุรกิจให้บริการประเภทเดียวกัน และการกระทำที่ถือว่าเป็นการใช้อำนาจทางการตลาดที่ไม่เป็นธรรมอันมีลักษณะเป็นการผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการแข่งขัน นอกจากนี้ ประกาศฉบับนี้ได้กำหนดกระบวนการไต่สวนการกระทำของผู้รับใบอนุญาตดังกล่าวเพื่อใช้เป็นมาตรฐานการในดำเนินการพิจารณาของ กทช. ด้วย

สืบเนื่องจากประกาศดังกล่าวข้างต้น กทช. ได้ออก “ประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณากำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2552” เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาผู้มีอำนาจเหนือตลาด โดยสำนักงาน กทช. จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ระดับการแข่งขันในตลาดที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอรายชื่อผู้มีอำนาจเหนือตลาดในแต่ละตลาดที่เกี่ยวข้องให้ กทช. พิจารณาทุกสองปี ทั้งนี้ เพื่อนำไปใช้พิจารณากำหนดมาตรการกำกับพฤติกรรมที่มีลักษณะต่อต้านการแข่งขันในตลาดโทรคมนาคมให้สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ของประกาศ กทช. เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดฯ ดังกล่าว และวางแนวทางในการกำหนดมาตรการการกำกับดูแลล่วงหน้า (Ex Ante regulation) ที่จะป้องกันผู้มีอำนาจเหนือตลาดมิให้ใช้อำนาจในการจำกัดหรือกีดกันการแข่งขันในตลาด

6.3.5 การใช้คลื่นความถี่ในการประกอบกิจการโทรคมนาคม

การใช้คลื่นความถี่ในกิจการโทรคมนาคมและการกำกับดูแลการใช้คลื่นความถี่เป็นไปตาม พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และ พ.ร.บ.ว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม

ตามมาตรา 53 แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมเป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ที่ได้รับใบอนุญาตจะโอนแก่กันมิได้ เว้นแต่กรณีจำเป็นและเหมาะสม กทช. อาจอนุญาตเป็นหนังสือให้มีการโอนใบอนุญาตดังกล่าวก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่ กทช. กำหนด และผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมจะต้องดำเนินการด้วยตนเอง การให้ผู้อื่นร่วมใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตให้กระทำได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กทช. กำหนด

นอกจากนั้น มาตรา 54 แห่ง พ.ร.บ. องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ ดังกล่าว ยังกำหนดให้ กทช. สามารถมีคำสั่งถอนคืนการใช้คลื่นความถี่ได้ในกรณีที่ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับกิจการโทรคมนาคมมิได้ประกอบกิจการซึ่งใช้คลื่นความถี่นั้นภายในระยะเวลาที่กำหนด หรือนำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการซึ่งใช้คลื่นความถี่

6.3.6 การกระจายโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม

เนื่องจากการติดต่อสื่อสารเป็นปัจจัยสำคัญในการส่งข้อมูลถึงกัน และมีบทบาทสำคัญในการยกระดับคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของคนไทยในท้องถิ่นชนบทห่างไกล กทช. จึงได้ผลักดันให้มีบริการโทรคมนาคมโดยทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ ให้ผู้ใช้บริการสามารถเลือกบริการโทรคมนาคมได้หลากหลาย มีคุณภาพได้มาตรฐานในราคาที่ยุติธรรม และได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม เพื่อให้มีแนวทางสำหรับสนับสนุนการกระจายบริการโทรคมนาคมพื้นฐานสู่พื้นที่ชนบทและกลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ให้มีโอกาสได้รับบริการที่เท่าเทียมกัน

ผู้รับใบอนุญาตแบบที่สองที่มีโครงข่ายเป็นของตนเอง และแบบที่สาม เป็นผู้มีหน้าที่ต้องจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมตามที่ กทช. กำหนด โดยผู้รับใบอนุญาตรายใดไม่สามารถดำเนินการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคมได้ จะต้องจัดสรรรายได้เพื่ออุดหนุนให้แก่กองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ

ทั้งนี้ กทช. ได้กำหนดให้บริการโทรคมนาคมพื้นฐาน หมายถึงบริการโทรศัพท์และอินเทอร์เน็ตโดยไม่จำกัดประเภทของเทคโนโลยีที่นำมาใช้และลักษณะการใช้งาน และอาจรวมไปถึงอุปกรณ์ปลายทางซอฟต์แวร์ หรือส่วนประกอบอื่น ๆ ที่จำเป็นที่ใช้ในการติดต่อสื่อสารเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนให้สามารถเข้าถึงการใช้บริการโทรคมนาคมพื้นฐานได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

7. รายละเอียดใบอนุญาต

กทช. จะให้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สำหรับการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ย่าน 2.1 GHz (ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz) จำนวน 3 ใบด้วยวิธีการประมูล ดังรายละเอียดปรากฏในสรุปข้อเสนอนี้

ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแล หรือประโยชน์สาธารณะอื่นใด กทช. อาจพิจารณากำหนดให้ใช้วิธีการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ด้วยวิธีการอื่น หรืออาจเปลี่ยนแปลงแก้ไขวิธีการและหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ หรือกฎการประมูลได้ตามที่เห็นสมควร

7.1 คลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต

คลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต ได้แก่ คลื่นความถี่จำนวน 2 x 45 MHz ในย่าน 2.1 GHz (1920 – 1965/ 2110 – 2155 MHz) ซึ่งเป็นย่านความถี่หลัก (core band) ของคลื่นความถี่ IMT-2000 เพื่อใช้ประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ตามประกาศ กทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการโทรศัพท์ เคลื่อนที่ International Mobile Telecommunications (IMT) ย่านความถี่วิทยุ 1920 - 1980 / 2110 - 2170 เมกะเฮิร์ตซ์ (MHz) และ ย่านความถี่วิทยุ 2010 – 2025 เมกะเฮิร์ตซ์ (MHz)

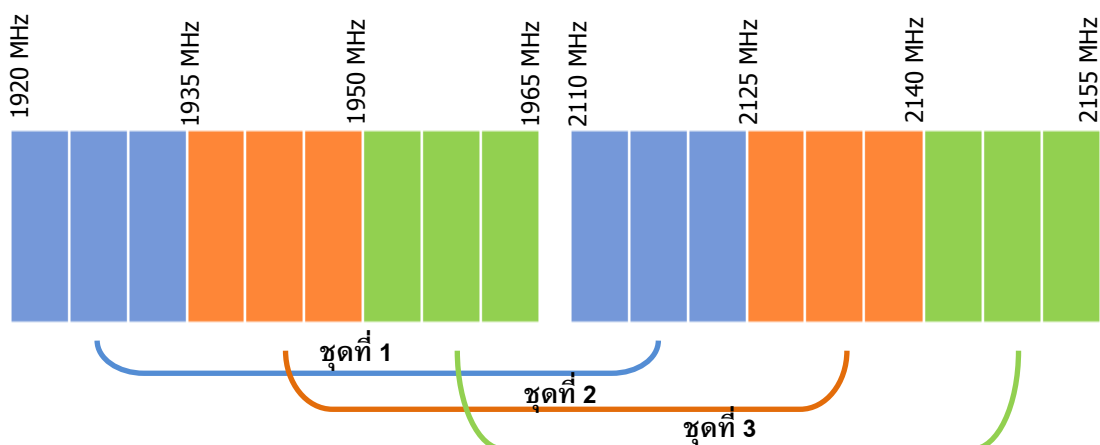
7.2 จำนวนใบอนุญาต

กทช. กำหนดใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จำนวน 3 ใบ โดยมีขนาดของคลื่นความถี่ (bandwidth) 2 x 15 MHz ผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จะสามารถให้บริการครอบคลุมพื้นที่ได้ทั่วประเทศ (National License) และผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แต่ละรายจะได้รับคลื่นความถี่จำนวน 1 ชุดเท่านั้น

ตาราง 7.1 คลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต

คลื่นความถี่	ขนาดคลื่นความถี่	Lower Band	Upper Band
ชุดที่ 1	2x15 MHz	1920 -1935 MHz	2110-2125 MHz
ชุดที่ 2	2x15 MHz	1935-1950 MHz	2125-2140 MHz
ชุดที่ 3	2x15 MHz	1950-1965 MHz	2140-2155 MHz

ภาพที่ 7.1 คลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาต



เพื่อความเหมาะสมในการให้อนุญาตการใช้ทรัพยากรสื่อสารของชาติที่มีความขาดแคลน กทช. กำหนดจำนวนคลื่นความถี่ที่จะให้อนุญาตดังนี้

- 1) กรณีที่มีผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูลตั้งแต่ 4 รายขึ้นไป กทช. จะดำเนินการประมูลสำหรับคลื่นความถี่ทั้ง 3 ชุด
- 2) กรณีที่มีผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูลน้อยกว่า 4 ราย กทช. สงวนสิทธิ์ที่จะให้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz น้อยกว่าจำนวนผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูล 1 ชุดคลื่นความถี่

7.3 ใบอนุญาตและขอบเขตกิจการที่ได้รับอนุญาต

ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz จะได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz ตาม พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 และใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ตาม พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 ในการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ในลักษณะและประเภทบริการดังนี้

- 1) บริการโครงข่ายโทรคมนาคมไร้สาย (Wireless Network)
- 2) บริการสิ่งอำนวยความสะดวกด้านโทรคมนาคม (Telecommunications Facility)
- 3) บริการโทรคมนาคม ดังนี้
 - 3.1) บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT
 - 3.2) บริการพหุสื่อความเร็วสูง (Public Broadband Multimedia Service)
 - 3.3) บริการมูลค่าเพิ่ม (value added service) ของบริการโทรคมนาคมที่ได้รับอนุญาต
 - 3.4) บริการขายส่งบริการโทรคมนาคม ภายใต้ขอบเขตที่ได้รับอนุญาต

กรณีผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามอยู่แล้ว กิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ที่ได้รับอนุญาตเพิ่มเติมนั้นจะอยู่ภายใต้ใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามที่ได้รับอยู่เดิม

นอกจากนั้น จะถือว่าผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคม และตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตาม พ.ร.บ. วิทยุคมนาคมไปด้วย ทั้งนี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ตามขอบเขตการอนุญาต ซึ่งผู้ได้รับอนุญาตจะต้องปฏิบัติตามระเบียบและประกาศที่เกี่ยวข้องด้วย

7.4 ระยะเวลาการอนุญาต

การให้อนุญาตมีกำหนดระยะเวลา 15 ปี นับจากวันที่ได้รับใบอนุญาต เว้นแต่จะถูกพักใช้หรือเพิกถอนโดย กทช. เนื่องจากผู้รับใบอนุญาตฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดและเงื่อนไขในการอนุญาต หรือเมื่อ กทช. ให้ความเห็นชอบให้ผู้รับใบอนุญาตยกเลิกใบอนุญาตตามที่ขอ

กรณีผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz เป็นผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามอยู่แล้ว ระยะเวลาการอนุญาต 15 ปี ดังกล่าวกำหนดเฉพาะกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่

IMT ย่าน 2.1 GHz เท่านั้น ไม่กระทบต่อระยะเวลาการอนุญาตของกิจการประเภทอื่นภายใต้ใบอนุญาตแต่อย่างใด

7.5 ภาระค่าธรรมเนียมรายปี

ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่ชำระค่าธรรมเนียมรายปี อันเป็นค่าใช้จ่ายในการกำกับดูแลในการประกอบกิจการ และการใช้ทรัพยากรโทรคมนาคม อันประกอบด้วยค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม ค่าตอบแทนการใช้คลื่นความถี่ ค่าธรรมเนียมเลขหมายโทรคมนาคม การจัดสรรรายได้ที่ได้รับจากการให้บริการโทรคมนาคมให้แก่กองทุนพัฒนากิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ และค่าธรรมเนียมอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กทช. กำหนด

7.6 เงื่อนไขในการอนุญาต

ผู้รับใบอนุญาตจะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดและเงื่อนไขในการใช้คลื่นความถี่ และการประกอบกิจการโทรคมนาคม ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้

7.6.1 เงื่อนไขในการใช้คลื่นความถี่ IMT

เป็นไปตามประกาศ กทช. เรื่อง แผนความถี่วิทยุกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ International Mobile Telecommunications (IMT) ย่านความถี่วิทยุ 1920 – 1980/2110 – 2170 เมกะเฮิรตซ์ (MHz) และความถี่วิทยุ 2010 – 2025 เมกะเฮิรตซ์ (MHz)

7.6.2 เงื่อนไขในการอนุญาตสำหรับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม

เป็นไปตามประกาศ กทช. เรื่อง เงื่อนไขมาตรฐานในการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม

7.6.3 การสร้างโครงข่ายเพื่อให้บริการ (Roll Out Obligation)

1) ผู้รับใบอนุญาตจะต้องสร้างโครงข่ายเพื่อให้บริการภายใต้ขอบเขตการอนุญาต โดย (1) เปิดให้บริการภายใน 1 ปี (2) ให้บริการครอบคลุมครบทุกจังหวัดและครอบคลุมจำนวนประชากรไม่น้อยกว่า 50% ของจำนวนประชากรทั้งหมดภายใน 2 ปี และ (3) ครอบคลุมจำนวนประชากรไม่น้อยกว่า 80% ของจำนวนประชากรทั้งหมดภายใน 4 ปี นับจากวันที่ได้รับใบอนุญาต

2) โครงข่ายของผู้รับใบอนุญาตจะต้องรองรับอัตราการส่งข้อมูลด้าน downlink (ความเร็วในการส่งข้อมูลผ่านอากาศจากสถานีฐานไปยังอุปกรณ์ของผู้ใช้บริการ) ได้ไม่น้อยกว่า 700 kbps สำหรับผู้ใช้บริการแต่ละราย

3) ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำรายงานแสดงสถานะการดำเนินการติดตั้งโครงข่ายตามระยะเวลาที่ กทช. กำหนด และจะต้องส่งมอบหลักฐานสนับสนุนแสดงอัตราการส่งข้อมูลโดยเฉลี่ยตามที่ กทช. ร้องขอ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาตรวจสอบการปฏิบัติและการลงทุนตามเงื่อนไขในการสร้างโครงข่าย โดย กทช. จะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวิธีการวัดความครอบคลุมประชากรที่อยู่ในพื้นที่ให้บริการ และการวัดอัตราการส่งข้อมูลเพิ่มเติมภายหลัง

4) หากผู้รับใบอนุญาต สามารถสร้างโครงข่ายเพื่อให้บริการครอบคลุมจำนวนประชากร 80% ภายใน 3 ปี ผู้รับใบอนุญาตสามารถเลื่อนการชำระค่าธรรมเนียมงวดที่สาม ออกไปอีก 1 ปี

แต่หากผู้รับใบอนุญาตไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขในการสร้างโครงข่าย จะต้องชำระค่าปรับรายวันในอัตรา 0.05% ของค่าธรรมเนียมคลื่นความถี่จากการประมูลที่ได้รับอนุญาต

7.6.4 การใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน (Infrastructure Sharing)

1) ผู้รับใบอนุญาตจะต้องเจรจาขอร่วมใช้โครงสร้างพื้นฐานของระบบ เช่น พื้นที่ตั้งสถานี เสา และอื่นๆ ตามที่ กทช. ประกาศกำหนดเพิ่มเติม จากผู้ประกอบการโทรคมนาคมหรือผู้ให้บริการสิ่งอำนวยความสะดวกทางโทรคมนาคมที่มีอยู่ในพื้นที่ที่จะให้บริการก่อน

2) ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตจำเป็นต้องจัดหาโครงสร้างพื้นฐานเป็นของตนเอง ผู้รับใบอนุญาตจะต้องเปิดให้ผู้รับใบอนุญาตรายอื่นร่วมใช้ด้วย โดยไม่เลือกปฏิบัติ โดยการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กทช. จะประกาศกำหนดต่อไป

3) ผู้รับใบอนุญาตจะต้องเข้าใช้โครงข่ายหลัก (core network) ในส่วนของ ระบบสื่อสารสัญญาณ (transmission) เชื่อมต่อชุมสายหลักระหว่างจังหวัด จากผู้ให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคมที่มีอยู่เดิม ทั้งนี้ กทช. อาจปรับเปลี่ยนข้อกำหนดในภายหลังตามความเหมาะสม

4) การใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกันของระบบส่วนอื่นในลักษณะของ active sharing ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กทช. จะประกาศกำหนดต่อไป

5) กทช. สงวนสิทธิ์ในการกำหนดให้มีการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกันในพื้นที่บางพื้นที่ตามที่เห็นสมควร เพื่อประโยชน์สาธารณะ การให้บริการอย่างทั่วถึง และการส่งเสริมการแข่งขัน โดยการดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการ และเงื่อนไขที่ กทช. กำหนดต่อไป

6) กทช. สงวนสิทธิ์ในการกำหนดมาตรการป้องกันไม่ให้เกิดการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในส่วนที่เกี่ยวกับการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน และการกำหนดเงื่อนไขให้เข้าสู่กระบวนการระงับข้อพิพาท หากคู่เจรจาที่จะใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกันไม่สามารถตกลงหาข้อยุติได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

7.6.5 การให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่บนโครงข่ายเสมือน (Mobile Virtual Network Operator - MVNO)

1) ผู้รับใบอนุญาตจะต้องประกันการให้บริการโครงข่าย โดยมีขนาดความจุ (capacity) อย่างน้อย 40% ของโครงข่ายทั้งหมดให้แก่ผู้ให้บริการ MVNO ที่ไม่มีความเกี่ยวข้องกับผู้รับใบอนุญาตรายหนึ่งรายใด

2) ผู้ให้บริการ MVNO ทุกรายสามารถเจรจาเพื่อขอใช้บริการจากผู้รับใบอนุญาตได้เพียงรายเดียวเท่านั้น และในการเจรจาระหว่างผู้รับใบอนุญาตกับผู้ประสงค์จะเป็นผู้ให้บริการ MVNO จะต้องแล้วเสร็จ และสามารถเปิดให้บริการได้ภายใน 90 วันนับจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้งความประสงค์

3) ผู้รับใบอนุญาตจะต้องเจรจาทกลงกับผู้ประสงค์จะเป็นผู้ให้บริการ MVNO ในลักษณะของการขายส่งบริการ อย่างสมเหตุสมผล และไม่เลือกปฏิบัติ และจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และการกำกับดูแลที่กำหนดใน ประกาศ กทช. เรื่อง การประกอบกิจการโทรคมนาคม ประเภทการขายส่งบริการและบริการขายต่อบริการ และหลักเกณฑ์ที่ กทช. จะประกาศกำหนดต่อไป

7.6.6 การให้บริการข้ามโครงข่ายภายในประเทศ (National Roaming)

- 1) การให้บริการข้ามโครงข่ายภายในประเทศระหว่างผู้รับใบอนุญาต ให้เป็นไปตามการเจรจาตกลงระหว่างกัน
- 2) ผู้รับใบอนุญาตสามารถให้บริการในลักษณะที่ใช้บริการข้ามโครงข่าย (roaming) ของผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่รายเดิม ตามที่ กทช. ประกาศกำหนด
- 3) ห้ามผู้รับใบอนุญาตให้บริการข้ามโครงข่าย (roaming) แก่ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่รายเดิม
- 4) ในกรณีที่ผู้ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่รายเดิม ประสงค์จะให้บริการใดบริการหนึ่งของผู้รับใบอนุญาต จะต้องดำเนินการในรูปแบบของการเป็นผู้ให้บริการ MVNO และไม่ถือว่าอยู่ในส่วนที่ผู้รับใบอนุญาตจะต้องประกันการให้บริการโครงข่ายในความจุ 40% ทั้งนี้ กทช. จะพิจารณาอนุญาตตามความเหมาะสม

7.6.7 การแบ่งแยกบัญชีการประกอบกิจการ

ผู้รับใบอนุญาตจะต้องจัดทำบัญชีเพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินที่เป็นอยู่ตามความเป็นจริง โดยถือปฏิบัติตามมาตรฐานการบัญชีทั่วไป รวมถึงการจัดทำบัญชีแยกประเภทบริการตามที่ได้รับอนุญาตการให้บริการ ออกจากบริการและธุรกิจอื่นของผู้รับใบอนุญาต รวมทั้งแยกออกจากการประกอบกิจการโทรคมนาคมอื่นใดที่อยู่ภายใต้สัญญาความร่วมมือการทำงานกับหน่วยงานของรัฐอื่นๆ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีแยกประเภทบริการตามที่ กทช. จะประกาศกำหนดต่อไป

โดยในระหว่างที่ยังไม่มีหลักเกณฑ์ในเรื่องดังกล่าว ให้นำประกาศ กทช. เรื่อง หลักเกณฑ์การรายงานข้อมูลบัญชีโทรคมนาคม พ.ศ. 2552 มาใช้บังคับไปพลางก่อน

กทช. อาจกำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตจัดให้มีการตรวจสอบบัญชีดังกล่าวข้างต้นเป็นการเฉพาะนอกเหนือจากการตรวจสอบตามมาตรฐานบัญชีทั่วไปโดยผู้ตรวจสอบบัญชีที่ได้รับอนุญาต โดยผู้รับใบอนุญาตจะต้องเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายเพื่อตรวจสอบการปฏิบัติตามเงื่อนไขของผู้รับใบอนุญาต

7.6.8 การจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์

ภายหลังจากได้รับใบอนุญาต ผู้รับใบอนุญาตรายใดที่มีใช้บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ จะต้องดำเนินการจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ตามพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 ภายในระยะเวลา 3 ปี เพื่อให้มีการกำกับดูแลที่เหมาะสมยิ่งขึ้น สำหรับผู้ประกอบการที่มีการใช้ทรัพยากรสื่อสารของชาติในการให้บริการ

7.6.9 เงื่อนไขสำหรับผู้รับใบอนุญาตที่เป็นผู้รับใบอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจากหน่วยงานของรัฐ หรือมีความเกี่ยวข้องกับผู้รับใบอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจากหน่วยงานของรัฐ

- 1) ผู้รับใบอนุญาตจะต้องยุติการประกอบธุรกิจการให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่อยู่ภายใต้การอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจากหน่วยงานของรัฐ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาดังกล่าว

2) ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่และความรับผิดชอบต่อการดำเนินการใดๆ อันเกิดจากการใช้ทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาจากหน่วยงานของรัฐของผู้ถือหุ้น ที่อาจก่อให้เกิดผลผูกพันตามการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้น โดยไม่สามารถเรียกร้องให้ กทช. รับผิดชอบในภาระอื่นได้อันเกิดจากผลของการอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญานั้นได้

7.6.10 การส่งเสริมผู้ประกอบการในประเทศ

ผู้รับใบอนุญาตมีหน้าที่และความรับผิดชอบ และสนับสนุนการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมอุตสาหกรรมโทรคมนาคมและอุตสาหกรรมต่อเนื่องในกิจการโทรคมนาคม ที่ กทช. จะประกาศกำหนดต่อไป

7.6.11 มาตรการเพื่อสังคม

1) ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำแผนความรับผิดชอบต่อสังคม (Corporate Social Responsibility : CSR) ขององค์กร โดยให้ครอบคลุมถึงเรื่องการจัดการขยะอิเล็กทรอนิกส์ สุขภาพของผู้ใช้บริการ และการจัดทำแผนความเสี่ยงด้านเทคโนโลยีที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

2) ผู้รับใบอนุญาตต้องสนับสนุนภารกิจของ กทช. ในการให้บริการโทรคมนาคมเพื่อสังคมตามที่ กทช. จะกำหนดต่อไป โดยเฉพาะในเรื่องการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมสาธารณะ และบริการอำนวยความสะดวกในการใช้บริการโทรคมนาคมสาธารณะอย่างทั่วถึง แก่ผู้มีรายได้น้อย คนพิการ เด็ก คนชรา ผู้ที่อยู่ห่างไกลในชนบท และผู้ด้อยโอกาสในสังคม

7.6.12 การปฏิบัติตามเงื่อนไขในการอนุญาตของผู้รับใบอนุญาตและผู้ที่เกี่ยวข้อง

ผู้รับใบอนุญาตและผู้ที่เกี่ยวข้องของผู้รับใบอนุญาตที่ประกอบกิจการโทรคมนาคมจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขในการอนุญาตอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะในเรื่องการใช้และเชื่อมต่อโครงข่ายโทรคมนาคม บริการคงสิทธิเลขหมายโทรศัพท์เคลื่อนที่ การคุ้มครองผู้บริโภค ตลอดจนการคุ้มครองสิทธิของผู้ใช้บริการเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล สิทธิในความเป็นส่วนตัว และเสรีภาพในการสื่อสารถึงกัน

8. ภาพรวมโดยสังเขปของการประมูล

กทช. กำหนดวิธีการให้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz โดยใช้วิธีการประมูลในรูปแบบของการเปิดประมูลใบอนุญาตที่จะให้ใบอนุญาตพร้อมกันและดำเนินการประมูลหลายรอบ (Simultaneous Multiple Round: SMR) การประมูลแบบ SMR เป็นวิธีการประมูลที่นิยมใช้อย่างมากในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และยังเป็นรูปแบบที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของ กทช. ในการจัดสรรคลื่นความถี่อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และส่งเสริมการแข่งขัน

การยื่นประมูลจะดำเนินการโดยใช้โปรแกรมการประมูลแบบออนไลน์ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตจากสถานที่ที่ กทช. กำหนด โดยผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูลแต่ละรายมีหน้าที่ในการติดตั้งฮาร์ดแวร์ Web Browser รวมถึงเตรียมการเชื่อมต่อเครือข่ายอินเทอร์เน็ตของตน ผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูลจะได้รับ Username (หรือ Login ID) และรหัสผ่านครั้งแรก เพื่อเข้าใช้งานโปรแกรมการประมูล โดยในการเข้าสู่อการใช้งานโปรแกรมการประมูลครั้งแรก ผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูลจะต้องเปลี่ยนรหัสผ่านที่ได้รับและยอมรับข้อกำหนดและเงื่อนไขว่าด้วยการเข้าใช้โปรแกรมการประมูล โดยโปรแกรมการประมูลนอกจากจะใช้เพื่อยื่นประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz แล้วยังใช้ในการตรวจสอบผลการประมูล และรับข้อความต่างๆ จากผู้ดำเนินการประมูล (Auctioneer หรือ Auction Master) โดย กทช. หรือผู้ที่ กทช. แต่งตั้งจะทำหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการประมูล (Auction Master) สื่อสารกับผู้ประมูล และกำหนดตัวแปรต่างๆ ของการประมูล

หัวข้อถัดไปอธิบายถึงภาพรวมของการประมูลแบบ SMR รวมถึงกระบวนการในแต่ละรอบการประมูล ส่วนวิธีการและกฎการประมูลในรายละเอียดปรากฏในภาคผนวก ค

8.1 วิธีการประมูล: การประมูลแบบ SMR

1) การประมูลโดยการเปิดประมูลใบอนุญาตที่จะให้ใบอนุญาตพร้อมกันและดำเนินการประมูลหลายรอบ เป็นการให้ใบอนุญาตพร้อมกันทุกใบในกระบวนการเดียว และให้โอกาสผู้ประมูลสามารถยื่นประมูลได้หลายครั้ง

2) ผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูลจะได้รับคะแนนกำหนดสิทธิในการประมูล (Points of Eligibility) รายละ 3 คะแนน และมีสิทธิประมูลใบอนุญาตสำหรับคลื่นความถี่ชุดใดก็ได้ที่จะให้ใบอนุญาต ผู้ประมูลแต่ละรายมีโอกาสยื่นประมูลหลายรอบ แต่จะสามารถยื่นประมูลในชุดคลื่นความถี่ได้เพียง 1 ชุดคลื่นความถี่เท่านั้นในแต่ละรอบ ณ ราคาที่ผู้ดำเนินการประมูลกำหนดไว้ ซึ่งเรียกว่า ราคาประมูล (Going Price) ทั้งนี้ ราคาประมูลจะเพิ่มขึ้นตามจำนวนรอบ โดยเมื่อผู้ประมูลยื่นประมูลตามราคาที่ผู้ดำเนินการประมูลประกาศ ราคาประมูลนั้นจะแทนที่ราคาที่ยื่นประมูลในรอบก่อนหน้า

3) ในระหว่างขั้นตอนการประมูล โปรแกรมการประมูลจะตรวจสอบการยื่นประมูลว่าสอดคล้องตามกฎการประมูลหรือไม่ หากไม่สอดคล้อง ผู้ดำเนินการประมูลจะแจ้งให้ผู้ประมูลรายนั้นยื่นประมูลใหม่อีกครั้งเพื่อให้เป็นไปตามกฎการประมูล โดยการแจ้งจะทำผ่านโปรแกรมการประมูล เมื่อผู้ประมูลได้ยื่นประมูลที่สอดคล้องตามกฎการประมูลแล้ว จะต้องทำการยืนยันการยื่นประมูลเพื่อให้การยื่นประมูลสมบูรณ์

อย่างไรก็ตาม หากกำหนดเวลาการยื่นประมูลของรอบการประมูลนั้นๆ ยังไม่สิ้นสุดลง ผู้ประมูลยังคงสามารถเปลี่ยนการยื่นประมูลไปที่ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ชุดอื่นได้ตามกฎการประมูล และจะถือการ

ยื่นประมูลครั้งสุดท้ายเป็นการยื่นประมูลที่มีผลผูกพัน ทั้งนี้ การยื่นประมูลภายในระยะเวลาที่กำหนดถือเป็นความรับผิดชอบของผู้ประมูล

4) การประมูลจะสิ้นสุดลงในรอบที่ไม่มีการยื่นประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ใดๆ และผู้ร่วมประมูลทุกรายไม่มีสิทธิในการสละสิทธิ์ (Waiver) เหลืออยู่ ผู้ยื่นประมูลในราคาสูงสุดสำหรับคลื่นความถี่แต่ละชุดในรอบสุดท้ายของการประมูลจะเป็นผู้ชนะการประมูลและเป็นผู้มีสิทธิรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นๆ โดยค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จากการประมูลแต่ละใบจะเท่ากับราคาประมูลสูงสุดของชุดคลื่นความถี่นั้นๆ ในรอบสุดท้ายของการประมูล

8.2 กระบวนการประมูล

การประมูลจะประกอบด้วยรอบการประมูลอย่างน้อย 1 รอบ โดยมีกระบวนการในแต่ละรอบ ดังนี้

รอบแรกของการประมูล

ผู้ประมูลจะยื่นประมูลโดยระบุคลื่นความถี่ชุดที่ผู้ประมูลต้องการ ณ ราคาเริ่มต้น (Starting Price) ที่ผู้ดำเนินการประมูลประกาศ กรณีมีผู้ประมูลตั้งแต่หนึ่งรายขึ้นไปยื่นประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในชุดเดียวกัน ผู้ประมูลรายใดรายหนึ่งจะได้รับเลือกเป็นผู้ยื่นประมูลในราคาสูงสุด (Standing High Bidder) และมีสถานะภาพเป็นผู้ชนะชั่วคราว (Provisional Winner) เพื่อรับใบอนุญาต การกำหนดสถานะภาพผู้ชนะชั่วคราวนั้นเป็นไปเพื่อในกรณีที่การประมูลนั้นสิ้นสุดโดยไม่มีผู้ยื่นประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพิ่มเติมต่อไปแล้ว ผู้ประมูลรายดังกล่าวก็จะได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ชุดนั้นๆ ไป

รอบที่สองและรอบถัดๆ ไปของการประมูล

กรณีมีผู้ประมูลตั้งแต่หนึ่งรายขึ้นไปยังคงยื่นประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ชุดใดชุดหนึ่งต่อไป ราคาประมูลสำหรับชุดคลื่นความถี่ดังกล่าวจะเพิ่มขึ้นตามที่คุณดำเนินการประมูลกำหนด โดยผู้ประมูลที่เป็นผู้ยื่นประมูลในราคาสูงสุดสำหรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ชุดหนึ่งๆ จะต้องคงสถานะการประมูลของตนและไม่สามารถยื่นประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ชุดอื่นได้ ส่วนผู้ประมูลที่ได้เป็นผู้ยื่นประมูลในราคาสูงสุด อาจเลือกยื่นประมูลคลื่นความถี่ใดก็ได้

ผู้ประมูลอาจใช้สิทธิในการสละสิทธิ์ในการยื่นประมูล ซึ่งทำให้ผู้ประมูลยังคงมีสิทธิในการประมูลในรอบต่อไปถึงแม้ว่าจะไม่ได้ยื่นประมูลในรอบนั้นๆ ก็ตาม โดยผู้ประมูลสามารถสละสิทธิ์การยื่นประมูลได้ 3 ครั้ง

8.3 ข้อกำหนดของระบบเพื่อการประมูลผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต

การประมูลผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต มีข้อกำหนดของระบบดังนี้

- เครื่องคอมพิวเตอร์ที่เป็นมาตรฐานที่เป็น PC-compatible ที่ใช้ระบบปฏิบัติการ Windows 98, Windows Me, Windows NT 4.0, Windows 2000, Windows XP หรือ Windows Vista
- Web Browser ที่รองรับโปรแกรมการประมูล
- การเชื่อมต่อเครือข่ายอินเทอร์เน็ต

ผู้ดำเนินการประมูลจะแจ้งรายชื่อ Web Browsers ที่รองรับการใช้งานโปรแกรมการประมูล
ก่อนการประมูล ซึ่งคาดว่าจะประกอบด้วย Firefox 3.0 หรือสูงกว่า, Safari 4, Internet Explorer 7 หรือที่สูงกว่า
และ Chrome 2

9. กระบวนการขอรับใบอนุญาต

ในการขอรับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz ผู้สนใจต้องยื่นแบบคำขอรับใบอนุญาตมีคุณสมบัติเป็นไปตามข้อกำหนดคุณสมบัติขั้นแรก (pre-qualification) และรับรองตนเองว่าเป็นผู้ที่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขในการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ได้อย่างครบถ้วน

9.1 ขั้นตอนของกระบวนการให้อำนาจ

การดำเนินการเพื่ออนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถแบ่งออกเป็น 6 ระยะหลักๆ ได้ดังนี้

1. การเตรียมการด้านกฎระเบียบ (Regulations Preparation)	- การจัดทำร่างหลักเกณฑ์การอนุญาตประกอบกิจการ - การจัดทำร่างสรุปข้อสนเทศ (IM) - การประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตประกอบกิจการ
2. การเชิญชวนเข้าร่วมการประมูล (Auction Invitation)	- การเผยแพร่ IM - การให้ข้อมูลแก่ผู้สนใจเข้าร่วมรับการอนุญาต (Public Information session)
3. การพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก (Pre-Qualification)	- การพิจารณาคุณสมบัติ - การวางเงินหลักประกันสัญญา (Financial Guarantee)
4. การฝึกอบรมเพื่อการประมูล (Auction training)	- การอบรมผู้มีคุณสมบัติผ่านเข้าร่วมการประมูล (Bidder Information Session) และการจำลองการประมูล (Mock Auction)
5. การประมูล (Auction Phase)	- ดำเนินการประมูล
6. การให้ใบอนุญาต (Grant Phase)	- การชำระเงิน และการดำเนินการตามเงื่อนไขก่อนการประมูล - การให้ใบอนุญาต

1) ขั้นตอนการเตรียมการด้านกฎระเบียบ เป็นขั้นตอนการจัดเตรียมกฎระเบียบและเอกสารที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนนี้จะสิ้นสุดลงภายหลังการประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ย่าน 2.1 GHz ลงราชกิจจานุเบกษา

2) ขั้นตอนการเชิญชวนเข้าร่วมประมูล จะเริ่มภายหลังการเผยแพร่สรุปข้อสนเทศ (Information Memorandum) เพื่อเชิญผู้ที่มีศักยภาพเข้าร่วมการประมูลเพื่อเป็นผู้รับการอนุญาตประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ย่าน 2.1 GHz โดยผู้สนใจเข้าร่วมรับการอนุญาตจะต้องยื่นแบบคำขอเพื่อพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรกต่อไป โดย กทช. จะจัดให้มีการประชุมเพื่อให้ข้อมูลแก่ผู้สนใจเข้าร่วมรับการอนุญาต (Public Information session) ได้มีโอกาสในการซักถามเพื่อความเข้าใจในการกรอแบบคำขอและกระบวนการประมูลได้ชัดเจนขึ้น

3) ขั้นตอนการพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก เพื่อตรวจสอบความครบถ้วนของคุณสมบัติและการดำเนินการของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามกฎหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ (1) ข้อกำหนดคุณสมบัติทางกฎหมาย (2) ข้อกำหนดในความเกี่ยวข้องระหว่างกันของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต (3) การวางหลักประกันสัญญา พร้อมทั้งยื่นหนังสือสนับสนุนทางการเงินจากสถาบันการเงินประเภทธุรกิจธนาคารพาณิชย์ตาม พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551 เพื่อรับรองว่ายินดีจะให้สินเชื่อแก่ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตในการดำเนินโครงการของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต

ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตที่มีคุณสมบัติและดำเนินการครบถ้วนจะเป็นผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูล

4) ขั้นตอนการฝึกอบรมเพื่อการประมูล กทช. จะจัดการประชุมเพื่อให้ข้อมูลในการเข้าร่วมการประมูล (Bidder Information Session) สำหรับผู้ผ่านคุณสมบัติขั้นแรกและเป็นผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูล (qualified applicant) ทั้งหมด เพื่อให้เรียนรู้วิธีการ หลักเกณฑ์ และกระบวนการต่างๆ ของการประมูล

4.1) Bidder Information Session

ผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูลจะได้เรียนรู้โปรแกรมการประมูล พร้อมคู่มือการประมูลซึ่งมีรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้งานโปรแกรมการประมูลและข้อกำหนดของระบบปฏิบัติการที่ใช้งาน โดยก่อนที่จะทำการประมูล ทั้งนี้ Information Session ที่จัดขึ้น จะรวมถึงช่วงถาม-ตอบของผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูลด้วย

4.2) การประมูลรอบสาธิต (Mock Auction)

กทช. จะเชิญผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูลทั้งหมดเข้าร่วม พร้อมจัดส่งข้อมูลการใช้งานโปรแกรมและรหัสผ่านให้กับบุคคลตามที่มีสิทธิเข้าร่วมการประมูลระบุไว้ในแบบคำขอรับใบอนุญาต

การประมูลรอบสาธิตจะทำให้ผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูลมีโอกาสที่จะซักซ้อมกระบวนการยื่นประมูลโดยใช้โปรแกรมการประมูล และเป็นการทดสอบโปรแกรมการประมูลและเตรียมกระบวนการสำรอง (Backup Procedures) ในกรณีที่ผู้ประมูลมีปัญหาทางเทคนิคระหว่างการประมูล อาจกำหนดให้ยื่นประมูลทางเครื่องโทรสารได้ ทั้งนี้ การเข้าร่วมการประมูลรอบสาธิตนั้นเป็นไปตามความสมัครใจ

5) ขั้นตอนการประมูล จะใช้การประมูลรูปแบบการประมูลพร้อมกันแบบหลายรอบ (Simultaneous Multiple Round - SMR) ซึ่งมีลักษณะเป็นการเปิดประมูลใบอนุญาตที่จะให้อินเตอร์เน็ตทุกใบพร้อมกันและเปิดให้มีการประมูลหลายรอบ ด้วยราคาที่เพิ่มขึ้นตามจำนวนรอบ (open, multiple round, ascending bid)

การประมูลจะดำเนินการโดยใช้โปรแกรมการประมูลผ่านการเข้าถึงทางอินเทอร์เน็ต (web based program) ผู้ประมูลแต่ละรายมีหน้าที่จัดเตรียมการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ต รวมถึงการติดตั้งฮาร์ดแวร์ และ web browser โดยจะใช้ข้อมูล login และรหัสผ่านที่ให้สำหรับการประมูลรอบสาธิตสำหรับการประมูลจริงด้วย

ทั้งนี้ การประมูลจะดำเนินการโดยผู้ดำเนินการประมูล (auctioneer หรือ auction master) ตามกฎการประมูลที่ กทช. กำหนดขึ้น

6) ขั้นตอนการให้ใบอนุญาต ผู้ชนะการประมูลเพื่อเป็นผู้รับใบอนุญาตจะต้องดำเนินการดังต่อไปนี้ภายใน 45 วันนับจากวันสิ้นสุดการประมูล ก่อนที่จะได้รับใบอนุญาต

6.1) การชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ เป็นจำนวน 50% ของมูลค่าจากการประมูล พร้อมทั้งนำส่งหนังสือค้ำประกันจากธนาคารเพื่อค้ำประกันการชำระเงินค่าธรรมเนียมการประมูลในส่วนที่เหลือ

6.2) การแปรสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด

6.3) การจัดส่งเอกสารก่อนรับใบอนุญาต เช่น เอกสารแผนการจัดหาเงินทุน ข้อมูลแสดงฐานะทางการเงิน ข้อมูลด้านเทคนิคและเทคโนโลยี ข้อมูลการให้บริการในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

9.2 กรอบเวลาในการดำเนินการเพื่ออนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

ตารางต่อไปนี้แสดงกรอบวันเวลาเพื่อช่วยการเตรียมความพร้อมของผู้ประสงค์จะเข้าร่วมรับการอนุญาตในการยื่นแบบคำขอและในการประมูล กทช. สงวนสิทธิ์ในการปรับเปลี่ยนวันเวลา และ/หรือขยายหรือลดระยะเวลาที่กำหนดในกฎการประมูล โดยจะแจ้งให้ทราบเป็นการล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 24 ชั่วโมง ทาง website ของ กทช. (www.ntc.or.th) เว้นแต่ในกรณีฉุกเฉิน กทช. อาจปรับเปลี่ยนวันเวลาโดยไม่มีการแจ้งล่วงหน้า

ภารกิจ	ข้อเสนอคณะกรรมการ 3G
ขั้นตอนการเตรียมการด้านกฎระเบียบ	
เผยแพร่ร่างหลักเกณฑ์การอนุญาตและสรุปข้อสนเทศ (IM)	10 มิถุนายน 2553
จัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ	25 มิถุนายน 2553
ปิดการรับฟังความคิดเห็นสาธารณะ	25 มิถุนายน 2553
ประกาศหลักเกณฑ์การอนุญาตฯ ลงราชกิจจานุเบกษา	1 กรกฎาคม 2553
ขั้นตอนการเชิญชวนเข้าร่วมประมูล	
เผยแพร่สรุปข้อสนเทศ (IM) ฉบับสมบูรณ์	1 กรกฎาคม 2553
Public Information Session	ภายหลังจากการเผยแพร่ IM ฉบับสมบูรณ์
ขั้นตอนการพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก	
กำหนดเวลาการยื่นคำขอรับใบอนุญาต	วันถัดจากวันครบกำหนด 30 วันนับจากการเผยแพร่ IM ฉบับสมบูรณ์
การพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก และประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูล	15 วัน นับจากกำหนดวันยื่นคำขอรับใบอนุญาต
ขั้นตอนการฝึกอบรมเพื่อการประมูล	
Information Session และ Mock Auction สำหรับผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูล	7 วันหลังประกาศรายชื่อ
ขั้นตอนการประมูล	
เริ่มประมูล	14 วันหลังประกาศรายชื่อ
ขั้นตอนการให้ใบอนุญาต	
การดำเนินการตามเงื่อนไขก่อนรับใบอนุญาต	ภายใน 45 วันนับจากวันสิ้นสุดการประมูล
ให้ใบอนุญาต	7 วันนับจากวันที่ผู้มีสิทธิรับใบอนุญาตปฏิบัติตามเงื่อนไขครบถ้วนถูกต้อง

9.3 กระบวนการพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก

9.3.1 กระบวนการ

กระบวนการพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรกเป็นไปเพื่อการคัดเลือกผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตที่ กทช. เห็นว่าเหมาะสมที่จะเป็นผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูล โดยกระบวนการพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรกจะประกอบด้วย 4 ขั้นตอนดังนี้

1) ผู้สนใจเข้าร่วมรับใบอนุญาตยื่นแบบคำขอรับใบอนุญาต และจ่ายค่าพิจารณาคำขอใบอนุญาตเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 500,000 บาท (ไม่รวม VAT)

2) กทช. พิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตตามที่ระบุในคำขอ และเอกสารหลักฐาน และพิจารณาการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง

3) ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตได้รับการแจ้งผลการพิจารณาคำขอรับใบอนุญาต

ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตที่ผ่านเกณฑ์คุณสมบัติขั้นแรกเท่านั้นที่จะเป็นผู้มีสิทธิเข้าร่วมการประมูล

9.3.2 ข้อกำหนดคุณสมบัติและการดำเนินการ

ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตจะต้องมีคุณสมบัติและดำเนินการครบถ้วนและถูกต้องตามข้อกำหนดดังนี้

1) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการส่งข้อมูลและเอกสารหลักฐาน

ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแต่ละรายต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาต เอกสารหลักฐานและข้อมูลตามที่ กทช. กำหนดเพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา โดยแบบคำขอปรากฏตามภาคผนวก ก แนบท้ายสรุปข้อเสนotechnical การยื่นแบบคำขอพร้อมทั้งเอกสารหลักฐานและข้อมูลเหล่านี้ไม่ทันภายในกำหนดเวลา อาจทำให้ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตขาดคุณสมบัติในการเป็นผู้มีสิทธิเข้าร่วมรับใบอนุญาต

2) ข้อกำหนดคุณสมบัติทางกฎหมาย

ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตจะต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 8 แห่งพ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

2.1) ต้องเป็นนิติบุคคลประเภทบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัดที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยและต้องมีใช้คนต่างด้าวตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

ทั้งนี้ ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ จะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยข้อห้ามการกระทำความผิดที่มีลักษณะครอบงำกิจการโดยบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทย ที่คณะกรรมการอาจประกาศกำหนดโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 8 แห่ง พ.ร.บ. การประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2544 และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป

2.2) ต้องไม่เป็นบุคคลล้มละลาย หรือเป็นผู้ถูกพิทักษ์ทรัพย์ตามคำสั่งศาล หรือถูกศาลมีคำสั่งให้ฟื้นฟูกิจการตามกฎหมายว่าด้วยล้มละลายอันเป็นเหตุให้เจ้าหนี้หรือบุคคลที่สามซึ่งแต่งตั้งโดยเจ้าหนี้ทำหน้าที่บริหารแทนกรรมการชุดเดิม หรือเข้าสู่กระบวนการล้มละลายหรือถูกศาลพิพากษา

2.3) ต้องไม่เป็นผู้ถูกศาลมีคำพิพากษาและคำสั่ง หรือถูกศาลมีคำสั่งให้ยึดทรัพย์เพื่อบังคับคดีเหนือทรัพย์สินของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตด้วยประการใดตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความแพ่งอันเกี่ยวกับการบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่งศาล

2.4) ต้องไม่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม

2.5) บุคคลผู้เป็นกรรมการ ผู้จัดการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของผู้ขอรับใบอนุญาตต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(2.5.1) ต้องไม่เป็นบุคคลที่มีรายชื่ออยู่ในบัญชีรายชื่อบุคคลที่คณะกรรมการตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเห็นว่าไม่สมควรเป็นผู้บริหารตามข้อบังคับของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

(2.5.2) ต้องไม่เคยเป็นบุคคลที่ทำหน้าที่ดังกล่าวในนิติบุคคลที่เคยถูกคณะกรรมการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม

2.6) ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต บุคคลผู้เป็นกรรมการ ผู้จัดการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตต้องไม่เคยถูกศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดว่ามีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม กฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม กฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสาร กฎหมายว่าด้วยทรัพย์สินทางปัญญา กฎหมายว่าด้วยยาเสพติด ความผิดมูลฐานตามกฎหมายฟอกเงิน ความผิดเกี่ยวกับเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ และความผิดตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ภายในระยะเวลา 2 ปีก่อนการยื่นคำขอรับใบอนุญาต

3) ข้อกำหนดการถือครองหุ้นและการมีอำนาจควบคุม

ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตจะต้องเป็นไปตามข้อกำหนดดังนี้

3.1) ไม่เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 1920 – 1980 MHz คู่กับ 2110 – 2170 MHz หรือต้องไม่มีผู้ถือหุ้นรายใหญ่เป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ในย่านดังกล่าว

3.2) ไม่มีความเกี่ยวข้องกัน และไม่เป็นผู้ถือหุ้นรายใหญ่ บริษัทย่อย บริษัทร่วม หรือเป็นผู้มีอำนาจควบคุม หรือถูกควบคุม หรือเป็นผู้ที่เกี่ยวข้อง หรือมีการถือหุ้นไขว้กับผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตรายอื่น เว้นแต่กรณีมีความสัมพันธ์ในลักษณะของการเป็นผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญา กับหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ การพิจารณาให้เป็นไปตามข้อกำหนดในประกาศ กทช. ว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการควบคุมและการถือหุ้นไขว้ในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2553

4) การวางหลักประกันสัญญา

ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตต้องวางหลักประกันสัญญาเป็นเงินสด หรือเช็คที่ธนาคารเซ็นส่งจ่าย ซึ่งเป็นเช็คลงวันที่ที่ใช้เช็คนั้นชำระต่อสำนักงาน กทช. หรือก่อนหน้านั้นไม่เกิน 3 วันทำการ โดยมีมูลค่า 10% ของมูลค่าขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ชุดที่จะให้อุญาต พร้อมทั้งยื่นหนังสือสนับสนุนทางด้านการเงินจากสถาบันการเงินประเภทธุรกิจธนาคารพาณิชย์ตามพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551 เพื่อรับรองว่ายินดีจะให้สินเชื่อแก่ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตในการดำเนินโครงการของผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต

กรณีผู้ยื่นขอรับใบอนุญาตไม่ผ่านการพิจารณาคุณสมบัติขั้นแรก หรือไม่ได้เป็นผู้มีสิทธิในการได้รับใบอนุญาต จะได้รับหลักประกันสัญญาคืน สำหรับหลักประกันสัญญาของผู้มีสิทธิได้รับใบอนุญาต จะนำมาหักกับค่าธรรมเนียมคลื่นความถี่จากการประมูลที่ต้องชำระ แต่ กทช. สงวนสิทธิในการรับหลักประกันสัญญาดังกล่าว ในกรณีที่ผู้มีสิทธิได้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาตภายในระยะเวลาที่ กทช. กำหนด

9.4 ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จากการประมูล

9.4.1 มูลค่าขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (Reserve Price)

การประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz จะเริ่มต้นที่มูลค่าขั้นต่ำของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แต่ละชุด ดังนี้

คลื่นความถี่	bandwidth	Lower Band (MHz)	Upper Band (MHz)	มูลค่าเริ่มต้นของการประมูล (ล้านบาท)
ชุดที่ 1	2x15 MHz	1920 - 1935	2110 - 2125	10,000
ชุดที่ 2	2x15 MHz	1935 - 1950	2125 - 2140	10,000
ชุดที่ 3	2x15 MHz	1950 - 1965	2140 - 2155	10,000

9.4.2 การชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จากการประมูล

การชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จากการประมูลตามราคาการประมูลสูงสุดที่ผู้มีสิทธิได้รับใบอนุญาตแต่ละรายเสนอ แบ่งจ่ายเป็น 3 งวด ดังนี้

งวดที่หนึ่ง ชำระค่าธรรมเนียมเป็นจำนวน 50% ของราคาการประมูลสูงสุดที่เสนอ พร้อมจัดส่งหนังสือค้ำประกันจากธนาคารเพื่อค้ำประกันการชำระค่าธรรมเนียมในส่วนที่เหลือ ภายใน 45 วันนับจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้งเป็นผู้ที่มีสิทธิได้รับใบอนุญาต

งวดที่สอง ชำระค่าธรรมเนียมเป็นจำนวน 25% ของราคาการประมูลสูงสุดที่เสนอ ภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาการอนุญาตปีที่สอง

งวดที่สาม ชำระค่าธรรมเนียมเป็นจำนวน 25% ของราคาการประมูลสูงสุดที่เสนอ ภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาการอนุญาตปีที่สาม

กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตสามารถสร้างโครงข่ายเพื่อให้บริการตามข้อกำหนดระยะเวลาการสร้างโครงข่ายครอบคลุมจำนวนประชากร 80% ได้ภายในระยะเวลา 3 ปี กทช. อนุญาตให้ชำระค่าธรรมเนียมงวดที่สาม ภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ครบกำหนดระยะเวลาการอนุญาตปีที่สี่

กรณีที่ผู้รับใบอนุญาตไม่ชำระค่าธรรมเนียมงวดที่สอง และงวดที่สาม ให้ครบตามจำนวนเงินภายในระยะเวลาที่กำหนด ผู้รับใบอนุญาตต้องชำระค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้น เป็นจำนวนเงินเท่ากับผลคูณของจำนวนเงินที่ค้างชำระ กับอัตราดอกเบี้ย 15% คูณกับสัดส่วนของจำนวนวันที่ค้างชำระต่อจำนวนวันใน 1 ปี (360 วัน)

9.5 การให้ใบอนุญาต

9.5.1 เงื่อนไขการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาต

ก่อนรับใบอนุญาต ผู้มีสิทธิได้รับใบอนุญาตจะต้องดำเนินการดังต่อไปนี้ ภายใน 45 วันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งเป็นผู้ที่มีสิทธิได้รับใบอนุญาต

1) ชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่จากการประมูลงวดที่หนึ่ง พร้อมจัดส่งหนังสือคำประกันจากธนาคารเพื่อค้ำประกันการชำระค่าธรรมเนียมในส่วนที่เหลือ

2) ผู้ที่มีได้เป็นบริษัทมหาชนจำกัด จะต้องแปรสภาพเป็นบริษัทมหาชนจำกัด ตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. 2535

3) จัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับการประกอบกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ IMT ได้แก่

3.1) ข้อมูลแผนการให้บริการและการลงทุนในอนาคตซึ่งครอบคลุมระยะเวลาช่วง 10 ปีแรกของการให้บริการ ที่สอดคล้องตามข้อกำหนดการลงทุนโครงข่ายที่คณะกรรมการกำหนด

3.2) ข้อกำหนดทางเทคนิค (Technical Specification) สถาปัตยกรรมโครงข่ายโทรคมนาคม (Network Architecture) รูปลักษณะโครงข่ายโทรคมนาคม (Network Configuration) และส่วนประกอบโครงข่ายโทรคมนาคม (Network Element)

3.3) ข้อมูลแสดงการใช้งาน และสถานะโครงข่ายโทรคมนาคม

3.4) เทคโนโลยีมาตรฐานที่ใช้ใช้งาน การออกแบบระบบ และลักษณะทางเทคนิคสถานีวิทยุคมนาคม

3.5) ข้อมูลอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการอาจกำหนดเพิ่มเติมต่อไป

ทั้งนี้ กระบวนการพิจารณาความถูกต้องและครบถ้วนของเอกสารข้อมูล จะใช้ประกาศ กทช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สามมาใช้โดยอนุโลม

กรณีที่ผู้มีสิทธิรับใบอนุญาตไม่ดำเนินการตามเงื่อนไขก่อนรับใบอนุญาตให้ถูกต้องและครบถ้วนภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้มีสิทธิรับใบอนุญาต นั้นละสิทธิ์ที่จะได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามประกาศฉบับนี้ และคณะกรรมการสงวนสิทธิ์ในการรับหลักประกันสัญญาที่วางไว้

9.5.2 การให้ใบอนุญาต

กทช. จะดำเนินการออกใบอนุญาตให้แก่ผู้มีสิทธิรับใบอนุญาตภายใน 7 วันนับจากวันที่ผู้มีสิทธิรับใบอนุญาตได้ปฏิบัติตามเงื่อนไขการดำเนินการก่อนรับใบอนุญาตอย่างครบถ้วนและถูกต้อง

10. รายการภาคผนวก

ภาคผนวกสำหรับสรุปข้อเสนอเทศ (Information Memorandum) มีดังนี้

ภาคผนวก ก แบบคำขอ

ภาคผนวก ข คำนิยาม

ภาคผนวก ค วิธีการ และกฎการประมูล

ภาคผนวก ง เงื่อนไขในการอนุญาต ประกอบใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมแบบที่สาม
ในส่วน of เงื่อนไขทั่วไป และเงื่อนไขเฉพาะสำหรับกิจการโทรคมนาคมที่มี
โครงข่ายโทรคมนาคม